

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
 поступивших в рамках общественного обсуждения заключения государственной
 историко-культурной экспертизы

«Акт государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а» от 28.01.2025, подготовленный аттестованными экспертами по проведению историко-культурной экспертизы Каргиновым М.Д., Николаевой В.Н., Удиной Н.Л., опубликованный 04.03.2026 на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Акт экспертизы).

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта ¹	Позиция регионального органа охраны объектов культурного наследия
1.1.	<p>Ранее, Управлением УЖЕ был размещен во исполнение постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.11.2025 и решения Арбитражного суда Свердловской области от 11.08.2025 по делу № А60-11474/2025; размещенный Акт ГИКЭ ПЗО направлен в Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области письмами ИП Саловой Н.И. от 06.02.2025 б/н и от 02.03.2026 ТОТ же самый АКТ, и с 20.01.2026 по 03.02.2026 проходило обсуждение по результатам которого было отказано в даче положительного решения.</p>	<p>Размещение Акта экспертизы на официальном сайте Управления для проведения публичных обсуждений в период с 04.03.2026 по 19.03.2026 осуществлено строго во исполнение судебных актов: постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.11.2025 и решения Арбитражного суда Свердловской области от 11.08.2025 по делу № А60-11474/2025 по заявлению индивидуального предпринимателя Саловой Н.И.</p> <p>Данное размещение не является повторным в процессуальном смысле. Каждый из размещенных документов представляет собой результат отдельной экспертной процедуры, имеющей самостоятельные предмет, основания и правовые последствия.</p>
1.2.	<p>Проект и Акт экспертизы направлены на рассмотрение во исполнение решения Арбитражного суда Свердловской области от 11.08.2025 по делу № А60-11474/2025, в соответствии с которым суд признал незаконность действий Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в виде отказа от 10.02.2025 № 38-01-23/502 от рассмотрения такого проекта и экспертизы. Также по решению суда на Управление возложена обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя. Решение суда оставлено в силе Семнадцатым арбитражным апелляционным судом и Арбитражным судом Уральского округа. В связи с чем, считаю, что проект и акт экспертизы имеют все законные основания для рассмотрения и утверждения Управлением</p>	<p>Действия Управления по организации публичных обсуждений носят исключительно исполнительный характер и направлены на безусловное исполнение вступивших в законную силу судебных решений. Управление, как орган исполнительной власти, не наделено полномочиями по оценке обоснованности судебных актов или отказу в их исполнении.</p>

	в силу устранения нарушенных прав заявителя на дату его обращения с таким проектом.	
1.3.	<p>Представленный на обсуждение АКТ ГИКЭ ПЗО объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а, размещен во исполнение постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.11.2025 и решения Арбитражного суда Свердловской области от 11.08.2025 по делу № А60-11474/2025.</p> <p>Размещенный Акт ГИКЭ ПЗО направлен в Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области письмами ИП Саловой Н.И. от 06.02.2025 б/н и от 02.03.2026) НЕ СОДЕРЖИТ НОВЕЛЛ, НЕ ПРЕТЕРПЕЛ ИЗМЕНЕНИЙ И/ИЛИ ДОПОЛНЕНИЙ которые могли бы позволить придавая вид законности повторного размещения повторно его обсуждать.</p>	
	<p>Представленный сейчас на обсуждение АКТ ГИКЭ ПЗО объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а (размещен во исполнение постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.11.2025 и решения Арбитражного суда Свердловской области от 11.08.2025 по делу № А60-11474/2025, НЕ СОДЕРЖИТ ИЗМЕНЕНИЙ И/ИЛИ ДОПОЛНЕНИЙ, которые были указаны в сводке предложений.</p>	
1.5.	Считаю, что повторное выставление на обсуждение АКТа ГИКЭ ПЗО без внесения изменений является незаконной и несет за собой коррупционную основу.	
2.1.	Все ранее направленные возражения поддерживаю в полном объеме, подтверждаю необходимость согласовывать объединенную зону для сохранения исторической среды центра	Согласно пункту 1 статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской

	<p>города (улиц Радищева – Добролюбова – Мальшева), а также возражаю против застройки в этом историческом месте.</p>	<p>Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) и пункту 2 Положения о зонах охраны в целях одновременного обеспечения сохранности двух и более объектов культурного наследия при наличии композиционных и (или) видовых связей между объектами культурного наследия устанавливается объединенная зона охраны.</p>
2.2.	<p>Все ранее направленные возражения поддерживаю в полном объеме, подтверждаю, что рассматривать единичную зону для возведения многоэтажного здания невозможно без рассмотрения концепта исторической застройки границ улиц Радищева – Добролюбова-Мальшева. Данный маршрут является гостевым, данное место в центре города на берегу реки Исеть является практически единственным местом, где сохранен исторический облик города. Полагаю, что необходимо включить все объекты, в квадрате Радищева – Добролюбова – Мальшева в объединенную охранную зону. Кроме того, необходимо учитывать, что в непосредственной близости расположен охраняемый объект, который должен иметь зону охраняемого объекта. Не уродуйте исторический облик Екатеринбурга, не дискредитируйте значимость места.</p>	<p>Состав объединенной зоны охраны объектов культурного наследия определяется проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.</p> <p>В целях обеспечения комплексного сохранения историко-градостроительной среды в границах улиц Чернышевского – Мальшева – Добролюбова – Радищева в г. Екатеринбурге, а также объективного и научного обоснования границ зон охраны, презумпции сохранности объектов культурного наследия при любой хозяйственной деятельности, установленной статьей 29 Федерального закона № 73-ФЗ принято решение о разработке объединенной зоны охраны в отношении объектов культурного наследия федерального и регионального значения в границах улиц Чернышевского – Мальшева – Добролюбова – Радищева в г. Екатеринбурге, в состав которой вошел объект культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а, и входящих в его состав объектов культурного наследия регионального значения «Двухэтажный каменный жилой дом» и «Двухэтажный полукаменный флигель», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, «Ворота и ограда», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9-а, и «Сад» и «Элементы благоустройства (гранитные плиты тротуаров, столбики)», расположенных по адресу: Свердловская область,</p>


		<p>г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а.</p> <p>Кроме того, разработка указанного выше проекта объединенной зоны охраны приказом Управления от 19.12.2024 № 823 включена в государственное задание государственному бюджетному учреждению культуры Свердловской области «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области» на 2025 год.</p> <p>Дополнительно сообщаем о том, что заключение государственной историко-культурной экспертизы от 25.11.2024, оформленное в виде «Акта государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а» и подготовленное аттестованными экспертами по проведению историко-культурной экспертизы Каргиновым М.Д., Николаевой В.Н., Удиной Н.Л., размещено 20.01.2026 во исполнение апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Свердловского областного суда от 18.12.2025 по административному делу № 33а-15921/2025 и решения Ленинского районного суда города Екатеринбурга Свердловской области от 07.08.2025 по административному делу № 2а-3741/2025 УИД 66RS0004-01-2025-003876-42.</p> <p>Сводка предложений, поступивших во время общественного обсуждения Акта экспертизы, с указанием позиции Управления размещена 10.02.2026 на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе историко-культурные экспертизы.</p>
3.1.	<p>В 2025 году ГБУК СО «НПЦ» разрабатывался проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия в квартале улиц Малышева – Добролюбова – Радищева –</p>	<p>Рассмотрение вопроса проекта объединенной зоны охраны в отношении объектов культурного наследия федерального и регионального значения в границах улиц Чернышевского –</p>

	<p>Чернышевского, в территорию которого был включен объект культурного наследия (ансамбль) регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной». Проанализировав акт экспертизы объединенной зоны охраны объектов культурного наследия считаю, что такой проект и акт противоречит проектным решениям СО-21-ПЗО-25, которые рассматривались судом. В Проекте объединенной зоны охраны содержится ряд необоснованных ограничений градостроительной деятельности, без учета сформировавшихся в квартале улиц условий стесненной городской застройки и утрате исторической среды нескольких объектов культурного наследия. Более того, объекты из состава объединенной зоны охраны не имеют как визуальных, так и композиционных связей между собой, что противоречит пункту 8 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства от 12.09.2015 № 972.</p> <p>Кроме того, как указано в Определении Арбитражного суда Свердловской области от 12.02.2026 по делу № А60-11474/2025 утверждение объединенной зоны охраны объектов культурного наследия приведет к невозможности или затруднительности защиты прав, свобод и законных интересов заявителя с проектом зоны охраны объект культурного наследия (ансамбль) регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной».</p>	<p>Малышева – Добролюбова – Радищева в г. Екатеринбурге, не является предметом Акта экспертизы.</p>
4.1.	<p>Исходя из акта экспертизы проектом зон охраны обеспечивается сохранность объекта культурного наследия (ансамбль) регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной» в его исторической среде, обеспечивается отсутствие нарушения историко-градостроительной и природной среды и композиционно-видовых связей (панорам), а также учитывается сформировавшаяся градостроительная ситуация в квартале улиц, что соответствует требованиям Федерального</p>	<p>Согласно мнению экспертов установление предлагаемых проектом зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а (шифр: СО-21-ПЗО-25) соответствует (положительное заключение) требованиям законодательства Российской Федерации в области</p>

	<p>закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Положению о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства от 12.09.2015 № 972.</p>	<p>государственной охраны объектов культурного наследия (Акт экспертизы, стр. 40). При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении государственной историко-культурной экспертизы и ее выводах.</p>
4.2.	<p>Проект зон охраны законный и обоснованный, соответствует требованиям законодательства на дату его направления на рассмотрение в Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области. Из сложившейся судебной практики, а именно из многочисленных решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов, следует, что должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области неоднократно, а точнее систематически были нарушены права лиц, при абсолютно законном праве на рассмотрение проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Е.С. Бородиной», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 9, 9а.</p>	<p>Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 31 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530, нарушение требований действующего законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия при проведении экспертизы является основанием для несогласия с ее выводами.</p>

И.о. Начальника отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

(должность)



(подпись)

Е.В. Ханякина

(фамилия, имя, отчество)

26.03.2026

(дата)

¹ В случае, если в ходе общественного обсуждения заключения государственной историко-культурной экспертизы предложения не поступали, указывается «Предложения отсутствуют»