

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
 поступивших в рамках общественного обсуждения заключения государственной
 историко-культурной экспертизы

«Акт государственной историко-культурной экспертизы проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных в городе Екатеринбург Свердловской области: объект культурного наследия федерального значения «Здание Политехнического института», 1929-1939 гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19); объект культурного наследия регионального значения «Институт политехнический. Комплекс учебных зданий», 1929-1956 гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, 21, 28) ансамбль и, входящие в его состав, объекты культурного наследия регионального значения «Корпус физико-технологического факультета», 1949-1956 гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 21), «Корпус химико-технологического факультета», 1929-1934 гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 28); объект культурного наследия регионального значения «Учебный корпус факультета цветных металлов Уральского политехнического института им. С.М. Кирова, где в 1933-1972 гг. работал ученый-металлург В.И. Смирнов», 1933-1972 гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 17); объект культурного наследия регионального значения «Здание Суворовского военного училища», 1934-1940-е гг. (Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 105/ул. Мира, д. 26); объект культурного наследия регионального значения «Бюст дважды Героя Советского Союза М.П. Одинцова», 1953 г. (Свердловская область, г. Екатеринбург, площадь им. Кирова)», от 18.02.2026 (далее – Акт экспертизы), подготовленный аттестованными экспертами по проведению историко-культурной экспертизы Хаутиевым Ш.М., Месечан Э.И., Веретёхиным А.Г., опубликованный 27.02.2026 на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление).

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта	Позиция регионального органа охраны объектов культурного наследия
1.1.	На территории, включенную в проект объединенной охранной зоны, в середине XX века сложилась историко-культурная градостроительная среда, которая не подвергалась серьезным изменениям, и которая представляет целостную застройку вместе с объектами культурного наследия.	Согласно пункту 1 статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде допускается установление для данных объектов культурного наследия единой охранной зоны объектов культурного наследия, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее – объединенная зона охраны объектов культурного наследия).

	<p>Состав объединенной зоны охраны объектов культурного наследия определяется проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.</p> <p>В соответствии с пунктом 7 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 (далее – Положение о зонах охраны), характеристики историко-градостроительной и (или) природной среды определяются исходя из наличия композиционно-видовой, градостроительной, архитектурной, исторической, природно-ландшафтной взаимосвязей такой среды с предметом охраны объекта культурного наследия, а в случае если предмет охраны объекта культурного наследия не утвержден, с внешним обликом, объемно-планировочными и конструктивными решениями и структурами, интерьером объекта культурного наследия.</p> <p>Вместе с тем согласно Акту экспертизы (стр. 30) в Разделе 2 научно-проектной документации «Проект объединенной зоны охраны. Объекты культурного наследия, расположенные в городе Екатеринбург Свердловской области: объект культурного наследия федерального значения «Здание Политехнического института» (ул. Мира, д. 19); объекты культурного наследия регионального значения: ансамбль «Институт политехнический. Комплекс учебных зданий» (ул. Мира 21, 28) и, входящие в его состав «Корпус физико-технологического факультета» (ул. Мира, д. 21) и «Корпус химико-технологического факультета» (ул. Мира, д. 28); «Учебный корпус факультета цветных металлов Уральского политехнического института им. С.М. Кирова, где</p>
--	--

в 1933-1972 гг. работал ученым-металлург В.И. Смирнов» (ул. Мира, д. 17); «Здание Суворовского военного училища» (пр. Ленина, д. 105/ул. Мира, д. 26); «Бюст дважды Героя Советского Союза М.П. Одинцова» (площадь им. Кирова)» (шифр: ПОЗ-2025.2026-ПОЗО) (далее – Проект) представлены обобщенные результаты архивных, библиографических, историко-архитектурных и историко-градостроительных исследований объектов культурного наследия.

Согласно Акту экспертизы «при проведении натурных исследований был выполнен анализ градостроительного расположения объектов культурного наследия на определенной проектом территории, а также анализ окружающей застройки с установлением данных по периодизации строительства, стилистике архитектурного решения фасадов, по параметрам высотных характеристик объектов капитального строительства» (Акт экспертизы, стр. 31).

Кроме того, в Проекте представлены предложения по составу проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (Раздел 3, Том 3, Книга 1: листы 10-12).

Вместе с тем автор Проекта указывает, что «Визуальное восприятие рассматриваемых объектов культурного наследия осуществляется с улиц, формирующих кварталы. Сложившаяся организация квартальной застройки позволяет сохранять композиционную роль объектов культурного наследия в структуре рассматриваемой территории и прилегающих кварталов. Объекты являются градоформирующими элементами застройки, являются важными элементами в формировании визуального образа рассматриваемой территории» (Проект: Раздел 2, Том 2, Книга 2: лист 12).

		<p>В свою «Экспертная комиссия отмечает, что проведенный авторами проекта анализ историко-градостроительного, историко-культурного и визуального восприятия исследуемых объектов культурного наследия, сохранности историко-градостроительной среды и общей градостроительной и правовой ситуации на территории, исторически, визуально и планировочно связанной с объектами культурного наследия, обеспечил обоснование принятых проектных решений по установлению объединенной зоны охраны объектов культурного наследия. Проектирование выполнено с применением методов историко-архитектурного и градостроительного анализов, в объеме, достаточном для обоснования вывода экспертизы и не противоречит нормам законодательства Российской Федерации в области сохранения объектов культурного наследия» (Акт экспертизы, стр. 36).</p> <p>В соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в Акте экспертизы.</p>
2.1.	<p>Проект, разработанный ООО «УралСЭП», необоснованно вводит единую охранную зону на большей части территории училища, ранее незастроенной. Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ в пункте 2 статьи 34 установлено, что «охранная зона объекта культурного наследия – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом устанавливается особый режим...». Но на земельном участке, принадлежащем училищу никогда не было особого ландшафтного окружения, само училище не было достроено по первоначальному замыслу. Считаем, что предлагаемая охранная</p>	<p>Согласно Проекту (Раздел 2, Том 2, Книга 2: лист 24; Раздел 3, Том 3, Книга 1: листы 10-11) и Акту экспертизы (стр. 37-38) единая охранная зона (далее – ЕОЗ) назначается на территории общего пользования вдоль улиц Мира, Софьи Ковалевской, площади Кирова и переулка Лобачевского. «Так же ЕОЗ накладывается на прилегающую территорию с утвержденными границами территории объекта культурного наследия: «Здание Суворовского военного училища», по адресу: пр. Ленина, д. 105/ул. Мира, д. 26, на свободную от застройки территорию стадиона, ограниченную с северо-запада улицами Гагарина и Первомайской, в его историческом ландшафтном окружении с оградой</p>

	<p>зона (ЕОЗ, участки 1 и 2) является избыточной, запрещает новое строительство в целях развития деятельности Суворовского училища, особенно в современных условиях обострения международной обстановки.</p>	<p>1950-х годов. По улице Гагарина стыкуется с утвержденными зонами охраны объекта культурного наследия «Ансамбль градостроительный» постановлением Правительства Свердловской области №1053-ПП от 29.12.2017 г. Примыкает к границам территории объекта культурного наследия «Институт политехнический. Комплекс учебных зданий», утвержденные приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области №64 от 29.01.2020г., с южной, западной и северной сторон.</p>
2.2.	<p>Согласно протоколу заседания Комиссии по наименованиям топонимических объектов муниципального образования «город Екатеринбург» от 25.04.2025 № 3/42/21.14-05/0132 большинством голосов принято решение поддержать установку памятника А.В. Суворову напротив здания ФГКОУ «Екатеринбургское суворовское военное училище» на озелененной территории общего пользования в границах проспекта Ленина и улиц Мира – Гагарина. Установку памятника планируется приурочить к празднованию 300-летия со дня рождения легендарного полководца А.В. Суворова, в том числе во исполнение пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 17.05.2025 № 327 «О праздновании 300-летия со дня рождения А.В. Суворова». Департаментом архитектуры также рассмотрен и согласован внешний вид и габариты памятника А.В. Суворову (эскизный проект прилагается).</p> <p>Согласно представленному акту ГИКЭ, место, где планируется размещение памятника А.В. Суворову попадает в единую охранную зону объектов культурного наследия, на которую наложены запреты, в том числе:</p> <p>на строительство, за исключением линейных объектов, не нарушающих характеристики историко-градостроительной среды, и применения специальных мер, направленных на сохранение и (или) восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или)</p>	<p>Примыкает к границам территории объекта культурного наследия «Здание Политехнического института», утвержденные приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области №242 от 30.03.2020 г., с западной и восточной сторон.</p> <p>Примыкает к границам территории объекта культурного наследия «Учебный корпус факультета цветных металлов Уральского политехнического института им. С.М. Кирова, где в 1933-1972 гг. работал ученый-металлург В.И. Смирнов», утвержденные приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области №34 от 20.02.2018 г., с южной и западной сторон».</p> <p>Вместе с тем согласно Акту экспертизы «На основе проведенных историко-культурных исследований и ландшафтно-визуального анализа, при учете существующей градостроительной ситуации и имеющихся нормативных правовых документов даются обоснования состава и границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия. Предлагаемые проектом требования к градостроительным регламентам и ограничения использования</p>

<p>природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды);</p> <p>на проведение работ в области благоустройства, за исключением случаев, если такие работы не оказывают негативного воздействия на объект культурного наследия, или не нарушают характеристики его историко-градостроительной среды, или необходимы для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения, к таким случаям в том числе относится:</p> <p>устройство ограждений высотой не менее 1,5 метра с минимальным процентом просвета – 70 процентов поверхности ограждения (прозрачные, решетчатые);</p> <p>устройство, ремонт автодорожных покрытий, тротуаров, пешеходных дорожек, покрытий и оборудования спортивных сооружений, площадок, лестниц и подпорных стен;</p> <p>устройство остановочных павильонов общественного транспорта с применением конструкций в нейтральных цветах и легких светопрозрачных заполнений.</p> <p>Таким образом, предлагаемый проект единой охранной зоны, утверждаемой актом ГИКЭ, напрямую не устанавливает запрет на размещение памятников, но и не позволяет нарушать существующую историко-градостроительную среду.</p> <p>Ввиду изложенного выше, предлагается внести изменения в рассматриваемый акт ГИКЭ в части введения формулировок, допускающих размещение памятника А.В. Суворову на участке 1 единой</p>	<p>земельных участков и их частей в границах проектируемой объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объекта культурного наследия» (Акт экспертизы, стр. 45).</p> <p>В соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении экспертизы.</p>
---	--

	охранной зоны объектов культурного наследия.	
3.1.	Разрешение сноса существующих объектов капитального строительства и разрешение нового строительства с увеличенными высотными параметрами в зонах ЕЗРЗ-1 и ЕЗРЗ-2 разрушит подлинную историко-градостроительную среду.	Согласно пункту 2 Положения о зонах охраны в целях одновременного обеспечения сохранности двух и более объектов культурного наследия при наличии композиционных и (или) видовых связей между объектами культурного наследия устанавливается объединенная зона охраны.
3.2.	Отсутствуют сведения и анализ градостроительной среды на участках планируемой ЕЗРЗ-2, где на ул. Софьи Ковалевской №№ 4, 6, 8, 10 находятся здания социального и коммунального назначения, функционально и исторически связанные с ОКН. Разрешение сноса существующих объектов капитального строительства 1930-40х годов может привести к утрате исторической среды ОКН.	Согласно пункту 6 Положения о зонах охраны решение об установлении или изменении зоны охраны, объединенной зоны охраны готовится на основании проекта зоны охраны, объединенной зоны охраны, которым определяются состав, размер, границы зоны охраны, объединенной зоны охраны, ограничения использования земельных участков, водных объектов и их частей в границах зоны охраны, объединенной зоны охраны.
3.3.	Разрешение строительства высотой 21 м в зоне ЕЗРЗ-2 (уч. 1,4) может нарушить зрительное восприятие ОКН федерального значения «Здание Политехнического института».	Вместе с тем в Проекте указано, что «Согласно результатам визуального анализа, оптимальное восприятие памятников в существующей градостроительной ситуации обеспечивается из видовых точек, расположенных:
3.4.	Разрешение строительства высотой 21 м в зоне ЕЗРЗ-2 (уч. 2,3) нарушит зрительное восприятие ОКН федерального значения «Здание Суворовского военного училища» с северной стороны.	на тротуарах ул. Мира на расстоянии до 540 м между перекрестками с ул. Первомайской и ул. Малышева, на эспланаде сквера на площади им. Кирова на расстоянии до 360 м к востоку от перекрестка пр. Ленина и ул. Гагарина. Ценными объектами исторической среды для объектов культурного наследия являются объекты капитального строительства комплекса Уральского института государственной противопожарной службы МЧС России по ул. Мира, 22/ул. Первомайская, 83 и ул. Первомайской, 85, а также жилые комплексы с встроенными магазинами по пр. Ленина, 103/ул. Гагарина, 31 и пр. Ленина, 72/ул. Гагарина, 33. Существующая градостроительная среда объектов культурного наследия

		<p>является исторической с существенными и необратимыми изменениями, происходящими с 1960-х годов по настоящее время» (Проект: Раздел 2, Том 2, Книга 2, лист 23).</p> <p>Согласно Акту экспертизы «При рассмотрении материалов историко-культурных исследований Проекта Эксперты сочли возможным поддержать предлагаемые Разработчиками Проекта состав объединенной зоны охраны, и ограничения использования земельных участков и их частей согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1936), требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон Объектов культурного наследия в соответствии с пп.3, 4 ст.34 Федерального закона 73-ФЗ, как не противоречащие требованиям действующего законодательства» (Акт экспертизы, стр. 36).</p> <p>Согласно Проекту «Рельеф в границах исследуемой территории средне выраженный, имеет наивысшую точку в районе главного учебного корпуса со стороны ул. Софьи Ковалевской 282,0 с понижением в западном направлении до 266,0 (ул. Гагарина), меридиональное понижение составляет до 270,0 м в северном направлении (ул. Первомайская) и до 274,0 в южном направлении (ул. Мальшева). Выходы скальных пород на дневную поверхность отсутствуют» (Проект: Раздел 2, Том 2, Книга 2, лист 9).</p> <p>Также «Визуальное восприятие рассматриваемых объектов культурного наследия осуществляется с улиц, формирующих кварталы. Сложившаяся организация квартальной застройки позволяет сохранять композиционную роль объектов культурного наследия</p>
--	--	--

		<p>в структуре рассматриваемой территории и прилегающих кварталов. Объекты являются градостроительными элементами застройки, являются важными элементами в формировании визуального образа рассматриваемой территории» (Проект: Раздел 2, Том 2, Книга 2, лист 12).</p> <p>В свою очередь, в Акте экспертизы указано, что «Экспертная комиссия отмечает, что состав и объем исходно-разрешительных, исследовательских и проектных материалов может быть признан достаточным. Представленный проект в целом отвечает поставленным задачам, обладает необходимой полнотой и информативностью, что позволяет принять обоснованные решения относительно предлагаемых проектом границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия» (Акт экспертизы, стр. 39).</p>
4.1.	<p>Отсутствуют сведения о необходимости изменения параметров и режимов использования уже утвержденных зон охраны ОКН «Здание Суворовского военного училища» (Постановление Правительства Свердловской области от 02.07.2015 № 563-ПП) и «Учебный корпус факультета цветных металлов...» (Приказ УГО ОКН СО от 01.03. 2019 № 73).</p>	<p>Постановлением Правительства Свердловской области от 02.07.2015 № 563-ПП «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание Суворовского военного училища», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, 105/ ул. Мира, 26, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон» утверждены зоны охраны данного объекта культурного наследия и приказом Управления от 01.03.2019 № 73 «Об установлении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в г. Екатеринбурге, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон» установлены зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Учебный корпус факультета цветных металлов Уральского политехнического института им. С.М. Кирова, где</p>

		<p>в 1933-1972 гг. работал ученый-металлург В.И. Смирнов» (г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 17), а также утверждены требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны указанных объектов культурного наследия.</p> <p>Согласно Проекту (Раздел 2, Том 2, Книга 1, лист 100) в отношении утвержденных зон охраны и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Здание Суворовского военного училища» (г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 105/ ул. Мира, д. 26) указано, что «после утверждения новой границы территории памятника приказом от 17.05.2018 № 219 возникла угроза несанкционированной застройки в образовавшейся лакуне между подзонами ЗРЗ-1 и ЗРЗ-3.</p> <p>Таким образом, при разработке проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия необходимо учесть это обстоятельство, компенсировать недостатки действующих зон путем уточнения границ и требований к градостроительному регламенту».</p> <p>В отношении установленных зон охраны и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Учебный корпус факультета цветных металлов Уральского политехнического института им. С.М. Кирова, где в 1933-1972 гг. работал ученый-металлург В.И. Смирнов» (г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 17) отмечено, что «подзона ЗРЗ-2 накладывается на территорию общего пользования – улично-дорожную сеть города (часть ул. Мира), а также часть территории восточного участка сквера на площади им. Кирова. В соответствии</p>
--	--	--

		<p>с пунктом 4 статьи 36 Градостроительного кодекса РФ действие градостроительного регламента не распространяется на территории общего пользования» (Раздел 2, Том 2, Книга 1, лист 100).</p> <p>«Подзона ЗРЗ-3 установлена с южной стороны от территории памятника и включает в себя как проезжую часть ул. Мира, так и часть территории сквера. Форма этой подзоны не учитывает реальной ситуации, в том числе массива озеленения. При этом в требованиях к градостроительному регламенту отсутствуют четкие характеристики возможных архитектурных решений, ограничения по применяемым материалам, колористике» (Раздел 2, Том 2, Книга 1, лист 101).</p> <p>Согласно Акту экспертизы (стр. 46) Проект «СООТВЕТСТВУЕТ (положительное заключение) требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия».</p> <p>При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в Акте экспертизы.</p>
5.1.	<p>В Акте нарушено требование ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ о том, что зоны охраны объекта культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде. Согласованный Актom проект не обеспечивает сохранность планово-высотных параметров, дает возможность разрушения (сноса) исторической среды ОКН.</p>	<p>Согласно Акту экспертизы Проект разработан в соответствии с Положением о зонах охраны. Кроме того, «Представленный Проект обеспечивает достижение целей, изложенных в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Статья 34. Зоны охраны объектов культурного наследия)» (акт экспертизы, стр. 45).</p>
5.2.	<p>В Акте нарушены требования п.10 «Положения о зонах охраны объектов культурного наследия» ПП РФ от 12.09.2015 № 972 о сохранении</p>	<p>Согласно Акту экспертизы, Проект «СООТВЕТСТВУЕТ (положительное заключение) требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия».</p>

	качества окружающей среды, необходимом для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде.	Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия» (Акт экспертизы, стр. 46). При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в Акте экспертизы. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 31 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530, нарушение требований действующего законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия при проведении экспертизы является основанием для несогласия с ее выводами.
5.3.	Представленный для обсуждения Акт государственной историко-культурной экспертизы проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия не обеспечивает сохранность объектов культурного наследия в их историко-градостроительной среде. Параметры зон охраны, вероятно, планируются в интересах нового строительства, а не с целью сохранения объектов культурного наследия в их исторической среде.	
5.4.	Настаиваю на отказе согласования АКТа, учитывая его несоответствие федеральным законам 73-ФЗ, Положению о зонах охраны объектов культурного наследия, Положению о государственной историко-культурной экспертизе.	

И.о. Начальника отдела государственной охраны
объектов культурного наследия Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области

(должность)



(подпись)

Е.В. Ханякина

(фамилия, имя, отчество)

23.03.2026

(дата)