



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

01.02.2021

№ 30

г. Екатеринбург

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год

Во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», руководствуясь Порядком обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденным приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 31.03.2017 № 116 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области», в соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Положения об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением государственной охраны объектов

культурного наследия Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год (прилагается).

2. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

3. Утвержденный настоящим приказом доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год опубликовать на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя начальника Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области А.А. Кульпину.

Начальник Управления



Е.Г. Рябинин

УТВЕРЖДЕН
приказом Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области
от 01.02.2022 № 30

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год

Глава 1. Организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

В первом полугодии 2021 года организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный надзор) осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и изданными в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами.

В рамках данного правового регулирования федеральный государственный надзор осуществлялся посредством проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ). Информация о данных мероприятиях (плановых и внеплановых) отражена в разделе 1.8 настоящей главы.

Во втором полугодии 2021 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)

и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) федеральный государственный надзор осуществлялся в соответствии с указанными федеральными законами и изданными в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

В рамках нового правового регулирования федеральный государственный надзор осуществляется посредством контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами (далее – КНМ с взаимодействием) и не предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами (далее – КНМ без взаимодействия).

1.1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

План проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного надзора на 2021 год (далее – План проверок) утвержден Начальником Управления 26.10.2020, согласован с прокуратурой Свердловской области и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ.

Планом проверок в отчетном периоде было запланировано проведение одной плановой проверки юридического лица (далее – плановая проверка) во втором полугодии 2021 года.

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» План проверок был скорректирован в части приведения сроков проведения плановой проверки в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Скорректированный План проверок был утвержден Начальником Управления 02.12.2020, направлен в прокуратуру Свердловской области и опубликован на официальном сайте Управления.

Вместе с тем, согласно изменениям, внесенным в статью 11 Федерального закона № 73-ФЗ Федеральным законом № 170-ФЗ, плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного надзора не проводятся.

В отношении федерального государственного надзора данные изменения вступили в силу с 01.07.2021, в связи с чем приказом Управления от 29.07.2021

№ 262 «Об исключении из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год плановой проверки» плановая проверка была исключена из Плана проверок.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры

За отчетный период Управлением проведена 1 внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица по основанию истечения срока ранее выданного предписания (далее – внеплановая проверка). Внеплановая проверка проведена в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Внеплановых проверок по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 294-ФЗ, в 2021 году Управлением не проводилось.

Во втором полугодии 2021 года в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, новой редакцией Федерального закона № 73-ФЗ и Положением о федеральном государственном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – Положение о федеральном государственном надзоре), Управлением проведено 16 внеплановых КНМ, информация о видах КНМ и основания их проведения указаны в таблице.

Таблица.

№ п/п	Наименование КНМ	Основание КНМ	Взаимодействие с контролируемыми лицами	Количество КНМ
1.	2.	3.	4.	5.
1.	выездное обследование	п. 3 ч. 2 ст. 58 Федерального закона № 248-ФЗ (проверка достоверности сведений об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям)	без взаимодействия	5
2.	мониторинг безопасности	п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ поступление сведений об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям)	с взаимодействием	3
3.	мониторинг безопасности	ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 248-ФЗ (проверка исполнения предписания)	без взаимодействия	2
4.	инспекционный визит	п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ поступление сведений об угрозе причинения вреда	с взаимодействием	2

№ п/п	Наименование КНМ	Основание КНМ	Взаимодействие с контролируемыми лицами	Количество КМН
1.	2.	3.	4.	5.
		охраняемым законом ценностям)		
5.	инспекционный визит	п. 6 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ (программа проверок на основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия)	с взаимодействием	4
Итого:				16

Инспекционные визиты, проведенные по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, согласованы Управлением с прокуратурой Свердловской области в установленном порядке.

Согласование проведения иных указанных в таблице КНМ с органами прокуратуры не требуется. Все КНМ с взаимодействием, зарегистрированы в едином государственном реестре контрольных (надзорных) мероприятий в установленном порядке.

1.3. Разработка и издание приказов Управления о проведении проверок, их содержание

Приказ Управления о проведении внеплановой проверки издан в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141).

Решения о проведении КНМ с взаимодействием изданы на основании типовых форм, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Задания на проведение КНМ без взаимодействия изданы на основании типовой формы, утвержденной приказом Управления от 03.11.2021 № 388 «Об утверждении формы задания на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

1.4. Решение вопроса о выборе формы проведения проверок

При решении вопроса о выборе формы внеплановой проверки

(документарная) Управлением был учтен характер требования, содержащегося в ранее выданном предписании, оценка соблюдения которого не требовала проведения мероприятия по месту осуществления контролируемым лицом деятельности либо месту нахождения объекта культурного наследия федерального значения, находящегося в пользовании контролируемого лица.

Выбор вида КНМ осуществлялся Управлением исходя из необходимости достижения целей и задач того или иного контрольного (надзорного) мероприятия – оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия с учетом минимизации затрат (финансовых, трудовых, временных) на проведение контрольных мероприятий и минимизации административного давления на контролируемых лиц.

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

Внеплановая проверка проведена в пределах сроков, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ и соответствующим приказом Управления о проведении внеплановой проверки.

КНМ проведены в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ, а также соответствующими решениями (заданиями) Управления.

Нарушений сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным законом 248-ФЗ, в отчетном периоде не выявлено.

1.6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении внеплановой проверки, КНМ в отчетном периоде не выявлено.

Жалобы контролируемых лиц на действия (бездействие) должностных лиц Управления при проведении внеплановой проверки, КНМ, поданные в административном и (или) судебном порядке, в отчетном периоде отсутствовали.

1.7. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

Результаты внеплановой проверки оформлены в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ. Акт проверки подготовлен по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141, в двух экземплярах, один из которых со всеми приложениями вручен уполномоченному представителю контролируемого лица.

Результаты КНМ оформлены в соответствии с требованиями статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном надзоре. В соответствии с требованиями статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ в целях ознакомления контролируемых лиц с результатами контрольных мероприятий акты контрольных мероприятий с приложениями направлены в адрес

контролируемых лиц.

По результатам внеплановой проверки выявлен факт неисполнения контролируемым лицом в установленный срок требований предписания Управления. Вместе с тем по причине наличия обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных частью 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), административный протокол по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ Управлением не составлялся.

По результатам КНМ Управлением выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, и 1 предписание о приостановке работ. Также по результатам данных мероприятий составлен 1 административный протокол, направлены извещения о составлении административных протоколов в 2022 году. По результатам двух КНМ, направлены материалы в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В связи с наличием оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам КНМ Управлением объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (далее – предостережения).

Случаи нарушения должностными лицами Управления порядка оформления результатов проверки, КНМ и принятия мер по их результатам в отчетном году не выявлены.

1.8. Организация и проведение иных контрольно-надзорных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В отчетном периоде Управлением проведено 11 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, 52 мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них: 43 в форме мониторинга состояния объектов культурного наследия (в том числе 17 в отношении объектов археологического наследия) и 9 мероприятий в форме надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия.

Все указанные выше мероприятия в 2021 году проведены на основании заданий Управления в соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, в редакции, действовавшей до 01.07.2021.

По результатам данных мероприятий в связи с выявлением фактов, указывающих на наличие составов административных правонарушений составлено 3 административных протокола.

В связи с наличием оснований, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, по результатам данных мероприятий Управлением контролируемым лицам объявлено 2 предостережения.

В отчетном периоде по результатам проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и (или) мероприятий

по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия внеплановых проверок в связи с установлением фактов, указывающих на наличие угрозы причинения вреда (причинения вреда) объектам культурного наследия, не проводилось.

Заявлений в правоохранительные органы о рассмотрении вопроса о возбуждении уголовного дела в связи с выявлением по результатам указанных мероприятий признаков уголовно-наказуемых деяний в 2021 году Управлением не направлялось.

Случаи нарушения должностными лицами Управления порядка организации и проведения указанных выше контрольных (надзорных) мероприятий, оформления результатов данных мероприятий в отчетном году не выявлены.

1.9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, сведениями, поступившими от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, и содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда объектам культурного наследия

Работа с обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее – обращения) велась в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Федерального закона № 294-ФЗ.

С 01.07.2021 обращения, содержащие сведения о наличии угрозы причинения вреда (причинении) вреда охраняемым законом ценностям, рассматривались Управлением с учетом особенностей, предусмотренных статьей 59 Федерального закона № 248-ФЗ.

В отчетном периоде фактов нарушений должностными лицами Управления, осуществляющими государственный надзор, порядка рассмотрения обращений не выявлено.

1.10. Применение мер по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В 2021 году Управлением в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от № 294-ФЗ проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год, утверждённой приказом Управления от 18.12.2020 № 1191 «Об утверждении программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год» (далее – Программа

профилактики).

Наряду с реализацией Программы профилактики, в соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ с 1 июля по 31 декабря 2021 года Управлением также проводилась работа по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с требованиями указанного федерального закона.

В рамках профилактической работы Управлением осуществлялось информирование и консультирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, подлежащих проверке в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, о нормативных правовых актах, устанавливающих данные требования, а также о порядке осуществления федерального государственного надзора.

Информирование осуществлялось путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Управления соответствующей информации, а также путем проведения публичных мероприятий (семинаров) с контролируемыми лицами, включающих, в том числе вопросы правоприменительной практики (в отчетном периоде проведено 4 мероприятия).

Консультирование контролируемых лиц проводилось индивидуально по телефону, а также посредством рассмотрения обращений и в ходе проведения проверок и КНМ с взаимодействием.

В 2021 году Управлением объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

1.11. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора

В отчетный период Управлением составлено 4 протокола об административных правонарушениях, из них:

по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ – 3 протокола;

по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ – 1 протокол.

В отношении юридических лиц составлено 2 протокола, в отношении физических лиц (индивидуальных предпринимателей) – 2 протокола.

За отчетный период судами рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях, из числа направленных Управлением в суды в 2021 году, решения в законную силу вступили по 3 из них. Кроме того, в 2021 году вступили в законную силу решения по 4 делам об административных правонарушениях, из числа направленных Управлением в суды в 2020 году.

Решениями судов, вступившими в законную силу, привлечено к административной ответственности: 6 юридических, 1 физическое лицо.

Вступившие в законную силу решения судов о прекращении административного производства по протоколам, составленным Управлением, в отчетном периоде отсутствуют.

По делам, рассмотренным в отчетном периоде, судами решения о прекращении административного производства по основаниям, предусмотренным статьей 2.9 КоАП РФ, ввиду малозначительности совершенного

правонарушения, не выносились.

Фактов возвращения в Управления протоколов с материалами дела для устранения недостатков в 2021 году не отмечено.

В качестве административного наказания по рассмотренным делам судами применены:

административный штраф – по 7 делам;

предупреждение – 0.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 665 тыс. руб., из них:

650 тыс. руб. на юридических лиц;

0 на должностных лиц;

15 тыс. руб. на физических лиц.

По информации, имеющейся в распоряжении Управления, общая сумма взысканных штрафов в отчетном периоде составила – 100 тыс. руб.

Информация о сумме взысканных штрафов в настоящем докладе указана на основании данных, представленных в Управление Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с запросом Управления.

1.12. Реализация полномочий по обращению в суд с исками о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, исками об изъятии из собственности объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия

В 2021 году Управлением направлено в суды 1 исковое заявление о понуждении собственника и иных законных владельцев объекта культурного наследия федерального значения исполнить обязательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, в отношении муниципальных учреждений и органов власти местного самоуправления.

За отчетный период судами первой инстанции дела по исковым заявлениям Управления в отношении собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия федерального значения не рассматривались.

1.13. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)

По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Управления в 2021 году, с учетом начала осуществления полномочий по федеральному государственному надзору в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, можно сделать выводы о целесообразности внесения следующих изменений и дополнений в некоторые нормативно-правовые акты, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, а также существенно повысить эффективность

проводимых контрольно-надзорных и профилактических мероприятий и снизить административную нагрузку на контролируемых лиц:

1) внести в Федеральный закон № 73-ФЗ:

положения по упрощению процедуры проведения на объектах культурного наследия работ, не затрагивающих особенности объектов культурного наследия, составляющих предмет охраны, особенно в части текущего содержания и эксплуатации жилых помещений и помещений общего пользования многоквартирных жилых домов;

изменения в статью 36 данного федерального закона в части установления дифференцированных мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении работ на территориях, смежных с территориями объектов культурного наследия, в зависимости от вида таких работ и степени их воздействия на состояние объектов культурного наследия;

2) разработать на федеральном уровне единые требования к проектной документации (разделам проектной документации) по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (проведению спасательных археологических полевых работ), наличие которой необходимо при проведении хозяйственных работ на территории объектов культурного наследия, на территориях смежных с территориями объектов культурного наследия в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ;

3) внести в Федеральный закон № 248-ФЗ изменения в части определения полномочий должностных лиц контрольно-надзорных органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования поднадзорными субъектами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований, а также порядок разрешения и рассмотрения возражений на объявленные предостережения.

4) внести в КоАП РФ:

положения, закрепляющие процессуальный статус лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу;

изменения, предусматривающие установление для правонарушений, предусмотренных статьями 7.13–7.15 и 7.33 указанного кодекса административного наказания в виде предупреждения;

изменения, предусматривающие увеличение срока для привлечения к административной ответственности по частям 18 и 19 статьи 19.5 КоАП РФ до одного года.

Глава 2. Соблюдение обязательных требований

2.1. Статистика соблюдения обязательных требований

Общее количество проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий – 80.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

нарушения обязательных требований выявлены в 43% случаев.

В большинстве случаев нарушения выявлены по результатам контрольных (надзорных) мероприятий по контролю за исполнением выданных предписаний – 100%. Данное обстоятельство объясняется тем, что контрольные (надзорные) мероприятия по указанному основанию проводятся при отсутствии в распоряжении Управления на дату истечения срока исполнения предписания сведений о его исполнении. В случае наличия таких сведений контрольное (надзорное) мероприятие не проводится.

Значительная доля нарушений выявлена также в ходе внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по основанию поступления в Управление сведений о наличии угрозы причинения вреда (причинении вреда) объектам культурного наследия – 76%.

По результатам мероприятий в рамках надзора за проведением работ нарушений не выявлено.

2.2. Типичные (наиболее часто встречающиеся) нарушения обязательных требований

Статистика по наиболее часто встречающимся видам нарушений, выявленным по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отчетном периоде, представлена в таблице 1 в приложении к настоящему докладу.

Статистика по иным (в том числе единичным) нарушениям, выявленным по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отчетном периоде, представлена в таблице 2 в приложении к настоящему докладу.

Глава 3. Результаты обобщения правоприменительной практики

3.1. Практика проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Сравнительный анализ количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2020 и 2021 в рамках данного доклада не производится, по следующим основаниям. В 2020 году начиная с апреля постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) был установлен запрет на проведение плановых и внеплановых проверок.

В свою очередь, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ и Положения о федеральном государственном надзоре, во втором полугодии 2021 года Управлением не проводились мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению

в отношении объектов культурного наследия. Таким образом, данные о количестве контрольных (надзорных) мероприятий за 2020 и 2021 годы недостаточно сопоставимы для подготовки на основе их анализа выводов, характеризующих правоприменительную практику Управления.

Анализ выявленных по результатам контрольной (надзорной) деятельности нарушений обязательных требований показал, что наиболее часто встречающимися (типовыми) нарушениями являются следующие:

не проведение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия работ по ремонту и реставрации объектов. Данные нарушения создают непосредственную угрозу причинения вреда объектам культурного наследия, так как способствуют ухудшению их физического состояния и могут привести к утрате историко-культурной ценности объектов;

проведение на объектах культурного наследия работ, вследствие которых изменяется предмет охраны объектов, например: изменение формы, цвета, размера и материала оконных и дверных заполнений, размещение на объектах культурного наследия кондиционеров, инженерных сетей и коммуникаций, светового оборудования, систем видеонаблюдения, а также информационных вывесок, размер, форма, способ и место крепления которых существенно искажают целостное восприятие объектов культурного наследия и также способствуют ухудшению их физического состояния и утрате ими историко-культурной ценности;

не принятие собственниками (иными законными владельцами) объектов культурного наследия мер по обеспечению доступности данных объектов для инвалидов наравне с другими лицами;

не обеспечение размещения на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений собственниками (иными законными владельцами) таких объектов;

нарушение порядка проведения работ на объектах культурного наследия, в частности проведение работ по сохранению объектов культурного наследия без задания и разрешения, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

По результатам проведенной Управлением работы по установлению причин и условий совершения правонарушений выявлено, что наиболее распространёнными причинами (условиями) остаются:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

2) отсутствие у поднадзорных субъектов понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности.

3.2. Результаты анализа и обобщения административной и судебной практики

Количество составленных в 2021 году административных протоколов по сравнению с 2020 годом снизилось на 56%, что объясняется запретом на проведение проверок в соответствии с Постановлением № 438, а также ориентацией на снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты в условиях эпидемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV).

При этом, можно отметить отсутствие протоколов, составленных по статье 7.14 КоАП РФ, что объясняется тем фактом, что в случае выявления факта осуществления работ на объектах культурного наследия без специального разрешения деяния виновных лиц характеризуются нарушением иных требований Федерального закона № 73-ФЗ в связи с чем протокол составляется по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

В 2021 году дела по статье 7.14.2 КоАП РФ Управлением не возбуждались.

По результатам анализа практики рассмотрения судами в 2021 году административных дел, возбужденных Управлением, следует отметить, что в 2021 году случаев вынесения решения об освобождении привлекаемого лица от административной ответственности по основанию, предусмотренному статьей 2.9 КоАП РФ, не имеется (в 2020 году – 1 случай).

В качестве административного наказания в 2021 году, как и в предыдущем отчетном периоде судами в большинстве случаев применен административный штраф в минимальном размере, либо в размере ниже низшего предела, указанного в санкции соответствующей статьи КоАП РФ.

В отличие от практики 2020 года в 2021 году отсутствуют случаи применения судами в ходе рассмотрения дел о привлечении к административной ответственности субъектов малого предпринимательства статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного штрафа на предупреждение.

3.3. Результаты обобщения исковой практики

Количество поданных в 2021 году в суд исковых заявлений о понуждении собственников (пользователей) объектов культурного наследия исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре не отличается от значения данного показателя за 2020 год (1 к 1).

Анализ результатов рассмотрения поданных Управлением исков показывает, что по данной категории дел складывается устойчивая практика в сторону удовлетворения исковых требований Управления как органа охраны объектов культурного наследия.

По сравнению с данными за 2020 год следует отметить изменения в субъектном составе ответчиков: в 2021 году иск в отношении органов местного самоуправления (в 2020 акционерное общество). Вместе с тем, принимая во внимание, что основанием для подачи исков являются результаты контрольно-

надзорных мероприятий в отношении объектов культурного наследия, собственники (иные законные владельцы) которых могут относиться к разным категориями субъектам, субъектный состав ответчиков формируется случайным образом.

Предъявляемые Управлением искивые требования главным образом заключаются в понуждении собственников (пользователей) объектов культурного наследия провести работы по сохранению объектов культурного наследия (консервация, ремонт, реставрация). Сроки, испрашиваемые Управлением для исполнения данных обязательств, основываются на данных сложившейся обычной практики проведения таких работ и предусматривают временные затраты, необходимые для получения требуемых в силу закона заданий и разрешений, разработки и согласования научно-проектной документации, подготовки научно-реставрационного отчета о проведенных работах и его утверждения и пр.

Замечаний и корректировок относительно состава предъявляемых Управлением требований и сроков их исполнения со стороны судов не имеется.

Приложение к докладу о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год

ПЕРЕЧЕНЬ

наиболее часто встречающихся нарушений обязательств законодательства об охране объектов культурного наследия, выявленных по результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2021 год

Таблица 1.

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
1.	неисполнение обязанностей по надлежащему содержанию объекта культурного наследия, в т.ч. не проведение работ по сохранению	ст. 47.1, п. 1, п. 2 ст. 47.2, п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской	18	высокая	тяжкая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
	объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ	Российской Федерации»	Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ - уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории			
2.	проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия; проведение работ, изменяющих облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного	пп. 2 и пп. 3 п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ - нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ - уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ - уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных	9	высокая	тяжкая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
	наследия, объекта культурного		комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ - нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия			
3.	необеспечение доступности объекта культурного наследия для инвалидов	п. 1 ст. 47.1, ст. 47.4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Охранное обязательство собственника (иного законного владельца) объекта культурного наследия	ст. 7.13. КоАП РФ - нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	11	средняя	средней тяжести

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
4.	не размещение информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия	п. 3 ст. 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Правила установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	13	средняя	средней тяжести

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
		<p>наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка»</p>				
5.	<p>проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органов охраны объектов культурного наследия</p>	<p>п. 1 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.14 КоАП РФ – организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;</p> <p>ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составляющих предмет охраны исторического поселения;</p>	8	высокая	тяжелая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
			<p>ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей;</p> <p>ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия</p>			

ПЕРЕЧЕНЬ

иных (в том числе единичных) нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, выявленных по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2021 год

Таблица 2.

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
1.	размещение наружной рекламы на объектах культурного наследия или нарушение условий ее размещения в случае, если таковое допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации	п. 1 ст. 35 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	1	высокая	тяжкая
2.	нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр	ст. 47.1, п. 1, п. 2 ст. 47.2, п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории	1	высокая	тяжкая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
			и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия			
3.	проведение работ по сохранению объекта культурного наследия с лицами не именуемыми соответствующую лицензию	п. 1 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13 КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории	1	высокая	тяжкая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
			и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия			
4.	несоблюдение требований градостроительных регламентов на территории зон охраны объектов культурного наследия	пп. 1 и 2 ст. 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или	1	высокая	тяжкая

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 2021 год	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
			<p>повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ – Нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия</p>			