

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия

**Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области
Свердловская область**

Наименование показателей		Наименование муниципального образования	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	271	
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	11	
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1	
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0	
1.4.	объявление предостережения	189	
1.5.	консультирование	67	
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0	
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0	
1.7.	профилактический визит, из них:	4	
1.7.1.	обязательный профилактический визит, из них:	1	
1.7.1.1	с выявленными нарушениями обязательных требований, из них:	0	
1.7.1.1.1	по результатам которых выдано предписание	0	
1.7.2.	профилактический визит по инициативе контролируемого лица	3	
1.8.	с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем)	0	
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	89	
2.1.	плановых, из них:	0	
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0	
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0	
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0	
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0	
2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0	
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0	
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	0	
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.	внеплановых, из них:	89	
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0	
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0	


2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	54
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	49
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	3
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	2
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	8
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	5
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	27
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	24
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	467
3.1.	осмотр	102
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	182
3.4.	получение письменных объяснений	68
3.5.	истребование документов, из них:	115
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	54
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	0
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	101
4.1.	выездное обследование, из них:	26
4.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	16
4.2.	наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	75
4.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	22
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, из них:	20
5.1.	с использованием видео-конференц-связи	0
5.2.	с использованием мобильного приложения "Инспектор"	20
5.3.	с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), из них:	0
5.3.1.	контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, по результатам которых:	0
5.3.1.1.	объявлено предостережение	0
5.3.1.2.	выдано предписание	0
5.3.1.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
5.3.2.	контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, из них:	0
5.3.2.1.	объявлено предостережение	0
5.3.2.2.	выдано предписание	0
5.3.2.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
5.4.	иные средства дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	6
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	6

7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	48
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	34
7.2.	в рамках мониторинга	0
7.3.	в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0
7.4.	в рамках постоянного рейда	0
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены мероприятия с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем) - всего, в том числе:	0
8.1.	контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, по результатам которых:	0
8.1.1.	объявлено предостережение	0
8.1.2.	выдано предписание	0
8.1.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
8.2.	контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, из них:	0
8.2.1.	объявлено предостережение	0
8.2.2.	выдано предписание	0
8.2.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
8.3.	профилактические визиты, из них:	0
8.3.1.	объявлено предостережение	0
8.3.2.	выдано предписание	0
8.3.3.	инициировано контрольное (надзорное) мероприятие	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	25
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	18
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	52
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	28
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	23
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	192
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	43
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	31
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	149
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	55
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	127
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	60
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	17
14.	Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
15.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по фактам нарушения обязательных требований, всего, в том числе:	20

15.1.	за нарушения обязательных требований	18
15.2.	за неисполнение предписания	2
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	18
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	15
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	2
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	16
17.8.1.	на гражданина	0
17.8.2.	на должностное лицо	0
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	16
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.) - всего, в том числе:	1700
18.1.	на гражданина	0
18.2.	на должностное лицо	0
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	1700
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (в тыс. руб.)	300
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	2
20.1.	оставлены без изменения	2
20.2.	отменены, из них:	0
20.2.1.	полностью	0
20.2.2.	частично	0
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируруемыми лицами поданы исковые заявления в суд - всего, в том числе:	0
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	0
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	0
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0

23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	4
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	0
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на отчетный год - всего, в том числе:	0
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	17
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	8
29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	<p>Управлением направлялись заявления о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в отношении 10 выявленных фактов признаков нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (выездные проверки, рейдовые осмотры).</p> <p>В согласовании проведения КНМ было отказано по основаниям, предусмотренным подпунктом 5 части 8 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ошибки в заполнении электронного паспорта КНМ в ЕРКНМ/ неполная информация, содержащаяся в электронном паспорте КНМ в ЕРКНМ (несоответствие количества объектов контроля месту проведения КНМ; неверно указан срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом; несоответствие адреса объекта контроля и места проведения КНМ сведениям ЕГРН; в разделе «Сведения о контролируемом лице» не указан ИНН физического лица; в разделе предмет КНМ электронного паспорта КНМ в ЕРКНМ указан иной перечень обязательных требований, подлежащих проверке, нежели в решении о проведении КНМ в формате ПДФ; не конкретизировано местонахождение объекта контроля; в разделе «Перечень действий, осуществляемых в рамках КНМ» не указан перечень документов, истребуемых у контролируемого лица) (7 из 8 отказов). 2. К заявлению о согласовании КНМ приложены не все документы, подтверждающие наличие признаков нарушения обязательных требований (3 из 8 отказов). 3. Не проведено контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), в ходе которого будет проведен анализ информации, содержащейся в ЕИС в сфере закупок. Кроме того, скриншот информационной системы ЕИС в сфере закупок, являющийся основанием срабатывания индикатора риска не заверен лицом его создавшим (1 из 8 отказов). <p>После устранения замечаний органа прокуратуры КНМ были согласованы, за исключением 1 КНМ, по которому из-за технических проблем со стороны ЕРКНМ не удалось повторно завести выездную проверку на согласование. По данному факту выявленных признаков нарушений приняты иные меры реагирования.</p>
29.3.	меры, предпринимаемые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	Причины отказов в согласовании были учтены при согласовании нового внепланового КНМ.

30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде - всего, в том числе:	0
30.1	количество объектов контроля, категория риска которых повышена в отчетном периоде	0
30.2	количество объектов контроля, категория риска которых снижена в отчетном периоде	0
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	3
31.1.	на начало отчетного года, из них:	3
31.1.1.	занятых	2
31.2.	на конец отчетного года, из них:	3
31.2.1.	занятых	3
32.	Количество сотрудников, прошедших повышение квалификации в отчетном году по вопросам осуществления контрольных (надзорных) полномочий в соответствии с 248-ФЗ	2
33.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	Информационные системы, за исключением типовых (ЕРВК, ЕРКНМ, РОТ, ГИС ТОР КНД), при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия не используются.
34.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	1
35.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	<p>Показатель 1</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание – Доля объектов культурного наследия, регионального значения и местного (муниципального) значения, которым причинен вред за отчетный период; - целевое значение – не более 14 % от общего количества объектов культурного наследия регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области; - значение по итогам года – 0,38 %; - обоснование достижения целевого показателя – показатель рассчитан по формуле, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 103-ПП; - сведения об уровне минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – в отчетном периоде по результатам контрольных (надзорных) мероприятий зафиксировано 5 фактов причинения вреда объектам культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения; <p>Показатель 2</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание – Доля объектов культурного наследия, регионального значения и местного (муниципального) значения, которым создана угроза причинения вреда за отчетный период; - целевое значение – не более 18 % от общего количества объектов культурного наследия регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области; - значение по итогам года – 7,3 %; - обоснование достижения целевого показателя – показатель рассчитан по формуле, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 103-ПП; - сведения об уровне минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – в отчетном периоде по результатам контрольных (надзорных) мероприятий зафиксировано 96 фактов создания угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения. <p>Влияние профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей (показатель 1 и 2) - в 2025 году профилактические визиты почти не проводились, что связано с изменениями в федеральном законодательстве в части оснований проведения обязательных профилактических визитов и ограничений категорий контролируемых лиц, имеющих право обратиться с заявлением на проведение профилактического визита. Количество иных профилактических мероприятий выше значений 2024 года. Количество КНМ со взаимодействием с контролируемыми лицами по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилось. Таким образом, можно сделать вывод о том, что проведение профилактических мероприятий и КНМ способствуют достижению целевых значений ключевых показателей.</p>

36.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	<p>1. Закрепление права органов охраны объектов культурного наследия выдавать предписания по результатам всех видов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, в связи с чем внести изменения в пункт 5 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).</p> <p>2. Внесение изменений в Федеральный закон № 73-ФЗ в части распространения упрощенной процедуры проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, если данные работы не затрагивают предмет охраны объектов культурного наследия, применительно к любым работам по капитальному ремонту объектов культурного наследия, если в ходе данных работ не затрагивается предмет охраны таких объектов.</p> <p>3. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) изменения в части: закрепления процессуального статуса лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу; внесения положения, предусматривающего увеличение до одного года срока давности привлечения лиц к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 18 и 19 статьи 19.5 КоАП РФ.</p> <p>4. В связи с широким распространением практики передачи объектов культурного наследия, находящихся в собственности Российской Федерации, Акционерному обществу «Дом РФ» для совершения юридически значимых действий в качестве агента Российской Федерации, необходимо закрепить в Федеральном законе № 73-ФЗ положения, прямо определяющие кто в случае такой передачи является лицом, ответственным за содержание и сохранение объекта культурного наследия и выступать в качестве контролируемого лица при необходимости совершения органами охраны объектов культурного наследия действий в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.</p> <p>5. Установленные пунктами 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ нормы, касающиеся нарушений требований к обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении работ (осуществлению деятельности) в границах территории объектов культурного наследия, а также на смежных территориях, нуждаются в усовершенствовании, в целях устранения неоднозначности толкования содержащейся в пункте 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ формулировки «на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия» и повышения соответствия целям регулирования.</p>
	<p>Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа, учреждения, ответственного за подготовку доклада Начальник Управления</p>  <p>Гордеев Вадим Иванович</p>	

