

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – региональный государственный надзор) осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 08.07.2016 № 106 «Об утверждении формы извещения

о посещении и обследовании жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны, занимаемого или используемого физическим лицом, при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Свердловской области»;

приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 23.05.2019 № 243 (далее – Административный регламент).

Требования, установленные действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области, достаточны и объективны для применения при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в установленной сфере деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление).

Обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору установлены следующими нормативными правовыми и правовыми актами (далее – обязательные требования):

1) Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, утвержденное решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № CC-77/CONF.001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.);

2) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

4) Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства

Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

5) Правила установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178;

6) Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834;

7) Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

8) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

9) Границы зон охраны объектов культурного наследия, утверждённые постановлениями Правительства Свердловской области приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области;

10) Границы территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области;

11) Охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Указанные правовые акты включены в Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления от 31.10.2017 № 378. При разработке указанного перечня положений нормативных правовых актов, устанавливающих избыточные и (или) дублирующие обязательные требования, не выявлено.

Избыточных и дублирующих полномочий контрольно-надзорных органов различных уровней власти не имеется, так как в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий Управление осуществляет на территории Свердловской области, в том числе и федеральный государственный надзор за объектами культурного наследия. Муниципальный контроль в указанной сфере законодательно не предусмотрен.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий Управления, порядок взаимодействия между должностными лицами Управления, а также взаимодействие Управления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по региональному государственному надзору определены Административным регламентом, утвержденным в установленном порядке, прошедшим антикоррупционную и правовую экспертизу в Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, в Прокуратуре Свердловской области, в Министерстве экономики Свердловской области, а также независимую антикоррупционную экспертизу.

Признаков коррупционности, а также положений, не соответствующих нормативным правовым актам большей юридической силы, в том числе Конституции Российской Федерации и федеральным законам, по результатам проведения указанных мероприятий в Административном регламенте не выявлено.

Указанные в настоящем разделе нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://okn.midural.ru/> (далее – официальный сайт Управления), а также доступны для ознакомления на сайтах официальных интернет-порталов правовой информации, на сайтах публичных правовых систем «Гарант» и «Консультант Плюс».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Структурным подразделением Управления, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор, является отдел государственного надзора за объектами культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области.

Формирование отдела на конкурсной основе завершено в сентябре 2016 года. В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП штатная численность отдела составляет 5 человек:

- начальник отдела;
- главный специалист – 1;
- ведущие специалисты – 3.

Непосредственно региональный государственный надзор в отделе осуществляют 3 сотрудника.

2) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Управление осуществляет один вид государственного регионального надзора: «Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области».

Региональный государственный надзор исполняется посредством:

- 1) организации и проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей

и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели);

2) организации и проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

3) проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений;

5) проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее – мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия), которые проводятся в форме:

мониторинга состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Кроме того, во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляется работа по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия. В отчетном году работа по профилактике осуществлялась в соответствии с Программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год, утвержденной приказом Управления от 20.12.2020 № 851.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

Проверки органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия проводятся должностными лицами Управления на основании выданных заданий. Порядок выдачи заданий и форма задания утверждены приказом Управления от 13.02.2018 № 24.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия,

требующие посещения и обследования находящегося в объекте культурного наследия (части объекта культурного наследия), либо расположенного на территории объекта культурного наследия или в зонах его охраны жилого помещения, проводятся Управлением при условии предварительного согласования с физическим лицом, которое занимает или использует данное помещение, даты и времени посещения и обследования. Форма извещения о посещении и обследовании жилого помещения утверждена приказом Управления от 08.07.2016 № 106.

При проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (иными законными владельцами) объектов (части объектов) культурного наследия, в обязательном порядке используются проверочный лист (список контрольных вопросов). Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) утверждена приказом Управления от 19.03.2020 № 177.

К полномочиям Управления отнесено возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 – 7.16, частью 1 статьи 19.4, частями 18 и 19 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления видов государственного контроля (надзора)

Порядок осуществления регионального государственного надзора регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 7) Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 8) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 9) постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

10) постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

11) постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

12) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

13) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

14) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

15) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

16) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

17) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

18) постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного

наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

19) постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

20) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 08.07.2016 № 106 «Об утверждении формы извещения о посещении и обследовании жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны, занимаемого или используемого физическим лицом, при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Свердловской области»;

21) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

22) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 19.03.2020 № 177 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)»;

23) Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 23.05.2019 № 243.

4) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Управление осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры в форме участия сотрудников Управления в мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, в качестве специалистов. С целью повышения эффективности мероприятий по контролю Управление также осуществляет взаимодействие с органами полиции в случае необходимости оказания содействия по доступу

на объекты культурного наследия и установлению лиц, осуществляющих деятельность с использованием объектов культурного наследия.

Совместных плановых проверок с иными контрольно-надзорными органами Управлением в 2020 году не проводилось.

5) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Региональный государственный надзор осуществляется непосредственно Управлением. Передача таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

6) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля					
№ Строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествую- щему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора), тыс. рублей	2012	2020	4032	94%
2	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей	2012	2020	4032	94%

3	Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:	3	3	3	100 %
4	штатная	3	3	3	100 %
5	фактическая	3	3	3	100 %
6	Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю ¹	37	53	90	120 %
7	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
8	Объем финансирования привлекаемых организаций, тыс. рублей	0	0	0	0
9	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта	0	0	0	0
10	Сведения о квалификации работников ² ,	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	100 %
	о количестве мероприятий по повышению их квалификации ³	0	1	1	100%

¹Средняя нагрузка на одного сотрудника рассчитана исходя из общего количества проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий (проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения и систематического наблюдения в отношении таких объектов).

В связи введением постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438) моратория на проведение в 2020 году плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением с 03.04.2020 проверок указанных субъектов не проводилось. Запрет на проведение проверок привел к росту иных контрольно-надзорных мероприятий, что и обусловило увеличение средней нагрузки на одного сотрудника по сравнению с 2019 годом. При этом увеличения административной нагрузки на подконтрольные субъекты не произошло, так как данные мероприятия проводились без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

²Все сотрудники Управления, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование.

³В 2020 году 1 государственный гражданский служащий отдела государственного надзора за объектами культурного наследия Управления, осуществляющий региональный государственный надзор проходил повышение квалификации.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ Управление осуществляет деятельность по региональному государственному надзору в форме плановых и внеплановых проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей, а также в форме мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия. Последние, согласно статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ проводятся без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В I полугодии 2020 года Управлением запланировано проведение 1 плановой проверки юридического лица. Данная плановая проверка не проведена по причине введения моратория на проведение плановых проверок постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438. Приказом Управления от 17.04.2020 № 302 в план проведения плановых проверок на 2020 год внесены изменения по исключению ранее запланированных к проведению проверок.

В I полугодии 2020 года (до издания постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438) Управлением проведены 2 внеплановые проверки юридических лиц, из них 1 – в форме выездной проверки по основанию истечения срока исполнения ранее выданного предписания. Вторая внеплановая проверка проведена в форме документарной в связи с мотивированным

представлением должностного лица Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

В I полугодии 2020 года Управлением запланировано проведение одной плановой проверки органа местного самоуправления. Данная плановая проверка проведена в указанном периоде в установленные сроки.

Кроме того, в I полугодии 2020 года Управлением проведена одна внеплановая документарная проверка органа местного самоуправления по основанию истечения срока для исполнения ранее выданного предписания.

Во II полугодии 2020 года в связи с внесением изменений в план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Управлением плановых проверок данных субъектов не проводилось.

В связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 моратория на проведение внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во II полугодии 2020 Управлением внеплановые проверки данных субъектов также не проводились.

Во II полугодии 2020 года Управлением проведена одна плановая проверка органа местного самоуправления в соответствии со сроками, предусмотренными соответствующим планом.

Таким образом, план плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год Управлением выполнен в полном объеме.

Кроме того, во II полугодии 2020 года Управлением проведены 3 внеплановые документарные проверки органов местного самоуправления по основанию истечения сроков для исполнения ранее выданных предписаний.

Сведения о видах и количестве мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении таких объектов в динамике по полугодиям 2020 года указаны в пункте 6 настоящего раздела.

Сведения о мерах, принятых по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий приведены в пункте 1 раздела 5 настоящего доклада.

2) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

3) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2020 году случаи причинения вреда объектам культурного наследия выявлены по результатам проведения двух мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия. Сведения о данных фактах с результатами контрольных мероприятий направлены в органы полиции для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

При этом по одному из указанных случаев в Управление поступила информация об отказе в возбуждении уголовного дела. Вместе с тем собственником объекта оперативно проведены мероприятия по сохранению объекта культурного наследия в целях исключения его дальнейших повреждений.

В отношении второго случая органами полиции также было принято первоначальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, однако данное решение было отменено постановлением прокуратуры материалы возвращены для проведения дополнительной проверки. По состоянию на дату представления настоящего доклада информация о результатах проверки в Управление не поступила. Управлением в органы полиции направлен соответствующий запрос.

4) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход» в отношении осуществляемого Управлением регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, риск-ориентированный подход не применяется. Установление применения риск-ориентированного подхода для регионального государственного надзора запланировано Управлением на 2021 год.

5) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась Управлением в соответствии с Программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год, утвержденной приказом Управления от 20.01.2020 № 851 (далее – Программа профилактики).

По итогам 2020 года утвержденные Программой профилактики целевые показатели достигнуты, предусмотренные планом-графиком профилактические мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки, в том числе:

1) на официальном сайте Управления размещены и постоянно актуализируются: перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, тексты данных правовых актов, перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается в ходе контрольно-надзорных мероприятий. В 2020 году приказами Управления от 13.03.2020 № 159 и от 18.12.2020 № 1195 в перечень обязательных требований, внесены изменения

в связи с введением в 2019 году и в 2020 году нормативных правовых актов, вводящих новые и отмечающих существующие обязательные требования;

2) в 2019 году Управлением разработано и утверждено приказом Управления от 30.08.2019 № 477 «Общее руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области». Данное руководство, а также методические материалы по соблюдению отдельных групп обязательных требований опубликованы на официальном сайте Управления;

3) проводилась работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления. Обзоры и доклады по правоприменительной практике опубликованы на официальном сайте Управления. По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики Управлением регулярно актуализируется перечень наиболее часто встречающихся (типовых) нарушений обязательных требований, который размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления. Также в отчетном периоде Управлением проведено 3 публичных мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. Два мероприятия в соответствии с Графиком публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, запланированных исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2020 году, проведены совместно с Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области.

Краткие итоги данных мероприятий (в том числе результаты анкетирования, ссылки на фото- и видеоматериалы) опубликованы на официальном сайте Управления;

4) Управлением выдано 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, что на 90% превышает количество предостережений, выданных в 2019 году;

5) Управлением проводилась работа по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований. Данная работа проводилась в текущем режиме путем индивидуального консультирования, консультирования в ходе проведения проверок, в ходе рассмотрения обращений. Кроме того, в отчетном периоде Управлением проведено 4 семинара по разъяснению обязательных требований, для органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих деятельность в области строительства, религиозных организаций;

6) в 2020 году Управлением выдано 140 охранных обязательств, что на 17% больше, чем в 2019 году.

Кроме того, в 2020 году Управлением внесены изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП (далее – Порядок осуществления регионального государственного надзора) в части установления обязательного применения при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками или иными

законными владельцами объектов (части объектов) культурного наследия, проверочного листа (списка контрольных вопросов).

Приказом Управления от 19.03.2020 № 177 утверждена форма проверочного листа для сведения поднадзорных субъектов и предоставления им возможности самопроверки на предмет соблюдения обязательных требований.

6) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В I полугодии 2020 года Управлением проведено 51 мероприятие по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 55 мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 30 в форме мониторинга состояния объектов и 25 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Во II полугодии 2019 года Управлением проведено 63 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 94 по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 46 в форме мониторинга состояния объектов и 48 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

По сравнению с 2019 годом количество проведенных Управлением мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия увеличилось на 23%.

7) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2020 году Управлением проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица, относящегося к субъектам малого предпринимательства (микропредприятие).

В соответствии с требованиями статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году субъекты малого и среднего предпринимательства не включены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) по следующим показателям

В таблице 1 настоящего раздела отражены результаты контрольно-надзорных мероприятий Управления, в том числе результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного

наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

Таблица 1.

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Количество выданных Предписаний, в том числе ¹ :	2	11	13	93%
2	исполнено предписаний в срок ²	1	7	8	160%
3	исполнено предписаний с нарушением срока	0	1	1	в 2019 году данный показатель равен «0»
4	срок исполнения предписаний не наступил	30	32	32	84%
5	не исполнено предписаний	2	3	5	167%
6	Составлено протоколов об административном правонарушении ³	1	21	22	61%
7	Рассмотрено (подготовлено к рассмотрению) административных дел ³	0	0	0	-
8	Привлечено юридических лиц к административной ответственности ³	8	5	13	118%
9	Привлечено физических лиц к административной ответственности ³	2	1	3	33%
10	Привлечено должностных лиц к административной ответственности ³	3	1	4	100%
11	Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей ³	750	600	1350	104%
12	Наложено административных штрафов на физических лиц, тыс. рублей ³	22,5	20	42,5	33,8%
13	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей ³	50	20	70	87,5%

14	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей ³	822,5	655	1477,5	98%
15	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей ³	552,5	51	603,5	40%
16	Принято решений об административном приостановлении хозяйственной деятельности	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
17	Прекращены договорные отношения	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
18	Применен временный запрет деятельности	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
19	Предъявлено исков о возмещении вреда, тыс. рублей	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
20	Предъявлено исков на сумму, тыс. рублей	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
21	Сумма возмещенного ущерба, тыс. рублей	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
22	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков, в том числе:	25	36	61	68%
23	в органы внутренних дел ⁴	1	1	2	200%
24	в органы прокуратуры (письма в прокуратуру по мероприятиям по контролю)	5	3	8	25%
25	в судебные органы (протоколы и иски)	12	30	42	76%
26	в службу судебных приставов (исполнительные листы)	7	2	9	450%
27	в вышестоящие органы	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»

28	Возбуждено уголовных дел	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
29	Отказано в возбуждении уголовного дела	1	0	1	в 2019 году данный показатель равен «0»
30	Количество заявлений, направленных в судебные органы	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
31	Количество дел, принятых к рассмотрению судебными органами, из них: (протоколы и иски)	12	30	42	76%
32	количество принятых судами решений об аннулировании лицензий	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
33	количество отказов, принятых судами решений об отказе в удовлетворении требований ⁵	0	1	1	50%
34	Привлечено по результатам проверок к дисциплинарной ответственности работников проверенных организаций	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»

¹Указываются предписания, выданные по результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам проверок органов местного самоуправления, а также предписания о немедленной приостановке работ, выданные по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

²Учитываются предписания, исполненные и снятые с контроля. Предписания, у которых исполнены или не исполнены отдельные пункты, учитываются в строке № 4 «срок исполнения предписания не наступил», так как находятся на контроле Управления.

³Указаны сведения о протоколах, составленных в отчетном периоде по результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам проверок органов местного самоуправления, а также по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, включая протоколы, составленные по результатам указанных контрольно-надзорных мероприятий, оконченных в предыдущем отчетном периоде. Сведения о привлечении к административной ответственности, а также сведения о наложенных и взысканных административных штрафах указаны по факту вступления в силу в отчетном периоде постановлений о привлечении к административной ответственности, а также по факту поступления в Управление в отчетном периоде денежных средств в счет уплаты административных

штрафов, и включают в себя сведения по результатам рассмотрения административных дел по протоколам Управления, составленным в предыдущих отчетных периодах.

Кроме того, в соответствии с положениями Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) с 01.01.2020 суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены судьями федеральных судов.

Таким образом, доходы от административных штрафов, налагаемых по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 – 7.16, частью 18 статьи 19.5 КоАП РФ, составленных должностными лицами Управления, зачисляются в федеральный бюджет, администратором данных доходов выступает Министерство культуры Российской Федерации.

С учетом изложенного информация о сумме взысканных штрафов в настоящем докладе указана на основании данных, имеющихся в Управлении и представленных в Управление Министерством культуры Российской Федерации.

⁴Учитываются материалы, направленные в уполномоченные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

⁵Учитываются данные о результатах рассмотрения судебными органами возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях; исковых заявлений о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре; исковых заявлений об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия.

2) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая (разъяснительная) работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году велась в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий, утвержденным Программой профилактики.

В целях разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора, Управлением на сайте создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором для информирования подконтрольных субъектов размещены: руководства и методические материалы по соблюдению обязательных требований; перечень обязательных требований, перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, тексты таких актов, информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе информация о наиболее часто встречающихся нарушениях, форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) для самопроверки.

Кроме того, методическая работа проводится Управлением путем осуществления индивидуального консультирования подконтрольных субъектов по телефону, в ходе личного приема и рассмотрения письменных обращений, при проведении проверок, а также путем организации публичных мероприятий (семинаров) по разъяснению обязательных требований, порядка осуществления государственного надзора и обсуждению результатов правоприменительной практики. В 2020 году проведено 6 мероприятий.

3) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))

В 2020 году в апелляционной судебной инстанции рассмотрено 5 жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, возбужденных Управлением, что существенно ниже значения данного показателя за 2019 год – 13 жалоб. Все жалобы поданы со стороны поднадзорных субъектов на постановления районных судов о привлечении к административной ответственности, в 2019 году подано таких 11 жалоб. По результатам рассмотрения в апелляционной инстанции данных жалоб постановления районных судов оставлены без изменений.

Управлением жалобы на постановления районных судов о прекращении производства по делам об административных правонарушениях в отчетном периоде не подавались (в 2019 году подано 2 таких жалобы).

Заявлений от поднадзорных субъектов об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде в Управление в судебные (иные правоохранительные органы) не поступало.

По результатам работы Управления в 2020 году фактов нарушений должностными лицами требований законодательства при проведении надзорных мероприятий не выявлено, в связи с чем, меры реагирования в отношении данных лиц не применялись.

4) сведения об основных видах нарушений

Таблица 2.

№ п/п	Вид нарушения	Статья КоАП	Количество лиц, привлеченных к ответственности
1	Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия	часть 1 статьи 7.13	17
2	Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия	статья 7.14	1

	в случаях, если такое разрешение обязательно		
3	Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность	статья 7.14.2	1
4	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	часть 18 статьи 19.5	1

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Таблица 1.

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году ¹
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок ¹	50%	50%	100%	100%
2	Количество запланированных проверок ^{1,2}	0	0	0	0% (0 к 3)
3	доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) ^{1,2}	-	-	-	количество запланированных проверок равно «0»
4	Количество заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных	0	0	0	0%

	в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок ²				
5	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	-	-	-	данные отсутствуют
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых) ²	2	0	2	18%
7	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	-	0%	в 2019 году данный показатель равен «0»
8	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	-	0%	в 2019 году данный показатель равен «0»
9	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют

	Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)				
10	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	-	-	-	данные отсутствуют
11	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Свердловской области, деятельность которого подлежит государственному контролю (надзору)	-	-	-	данные отсутствуют
12	Количество проведенных внеплановых проверок ²	2	0	2	40%
13	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) ²	100%	-	100%	133%
14	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок ²	1	0	1	9%
15	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа)	100%	-	100%	137%

	правонарушений, выявленных по итогам проверок) ²				
16	Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда ²	1	0	1	33%
17	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) ²	100%	-	100%	267%

18	<p>Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений²</p>	0	0	0	0%
19	<p>Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего</p>	0%	-	0%	0%

	количества проведенных внеплановых проверок) ²				
20	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения ²	1	1	1	9%
21	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок) ²	50%	-	50%	50%
22	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях ²	1	0	1	9%
23	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%	-	100%	100%
24	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания ^{2,3}	1	0	1	25%
25	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) ²	100%	-	100%	277%

26	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ²	1	0	1	10%
27	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	100%	-	100%	100%
28	Количество юридических лиц, индивидуальных	0	0	0	в 2019 году данный

	<p>предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p>				показатель равен «0»
29	<p>Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)</p>	-	-	-	данные отсутствуют
30	<p>Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда</p>	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»

	жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
31	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний ²	0	0	0	0%
32	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) ²	0%	-	0%	0%
33	Количество совместных проверок ²	0	0	0	0%
34	Доля совместных проверок от общего числа проведенных проверок	-	-	-	данные отсутствуют
35	Количество жалоб от поднадзорных субъектов	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»
36	Доля жалоб от поднадзорных субъектов от числа проведенных проверок	-	-	-	данные отсутствуют
37	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) ²	54%	-	54%	59%
38	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных	92	-	92	96%

	лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)				
39	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	в 2019 году данный показатель равен «0»

¹В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 был установлен мораторий на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Во исполнение указанного постановления приказом Управления от 17.04.2020 № 302 внесены соответствующие изменения в планы плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в части исключения из планов всех плановых проверок. Таким образом, можно считать, что план проверок, с учетом внесенных изменений, выполнен.

²Все отклонения значений показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году более чем на 10% обусловлены существенным снижением количества проведенных проверок ввиду установления запрета на проведение плановых и внеплановых проверок в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.

Отклонения значений показателей в строке № 37, кроме того, обусловлены изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом № 62-ФЗ, в связи с чем суммы штрафов по административным делам, возбуждаемым Управлением, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, а администратором данных доходов бюджета выступает Министерство культуры Российской Федерации. С учетом изложенного, информация в строке № 37 указана на основании данных, имеющих в Управлении и представленных в Управление Министерством культуры Российской Федерации.

³Данные в строке № 24 приведены в соответствии со строкой № 26 формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль и включают данные о наложенных административных наказаниях с учетом вступивших в силу в отчетном периоде решений судов о привлечении к административной ответственности по результатам рассмотрения административных дел, возбужденных Управлением в предыдущем отчетном периоде.

Постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1033-ПП «Об утверждении Порядка (методики) и Перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» (далее – Постановление № 1033-ПП) для осуществляемого Управлением государственного надзора утвержден ключевой показатель результативности группы «А», отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба): «доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального

значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области» (далее – ключевой показатель группы «А»), а также показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности (далее – индикативные показатели эффективности группы «В»), расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.

Фактическое значение ключевого показателя группы «А» за 2020 год составило 78,8 %, что соответствует утвержденному Постановлением № 1033-ПП целевому значению для данного периода на 100%. Таким образом, установленное целевое значение ключевого показателя группы «А» на 2020 год Управлением достигнуто в полном объеме.

Анализ индикативных показателей эффективности группы «В» частично приведен в таблице 1 настоящего раздела.

К индикативным показателям эффективности группы «В», не отраженным в таблице 1, относятся нижеследующие.

1. «Количество протоколов об административных правонарушениях». В 2020 году Управлением составлено 22 протокола об административных правонарушениях (из них по результатам проверок – 1 протокол).

Значение данного показателя на 38% ниже чем в 2019 году. Что обусловлено установлением особенностей осуществления в отчетном году государственного контроля (надзора) в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438.

2. «Количество субъектов, допустивших правонарушения». Значение данного показателя за 2020 год составило 21, так как в отношении одного юридического лица в 2020 году составлено 2 административных протокола в первом и во втором полугодии по результатам разных контрольно-надзорных мероприятий, организованных по самостоятельным основаниям.

3. «Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях» в 2020 году составила – 1477, 5 тыс. руб., что незначительно ниже, чем в 2019 году (1505,5). Данное обстоятельство на фоне снижения количества составленных протоколов объясняется тем, что в первом полугодии 2020 года вступили в силу постановления об административных правонарушениях, по делам, возбужденным в 2019 году.

4. «Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов» – 550 тыс. руб. (2019 – 1180 тыс. руб.). «Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок» – 298 тыс. руб. (2019 – 1068 тыс. руб.). Снижение значений данных показателей обусловлено установлением особенностей осуществления в отчетном году государственного контроля (надзора) в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, а также изменениями в порядке администрирования доходов бюджета от административных штрафов за правонарушения в области охраны объектов культурного наследия.

Иные индикативные показатели эффективности группы «В» Постановлением № 1033-ПП для Управления не установлены.

В целях пресечения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, выявленных Управлением в установленном законом порядке, реализует

полномочия по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений, предписаний о приостановке работ, проведение которых может ухудшить состояние объектов культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность.

В соответствии с установленным порядком предписания об устранении выявленных нарушений выдаются по итогам проверок. В связи с установлением запрета на проведение в 2020 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде предписания данного вида выданы Управлением только по результатам проведения проверок органов местного самоуправления (выдано 5 предписаний). Общее количество выданных в 2020 году предписаний, таким образом на 50 % ниже чем в 2019 году.

При этом в 2020 году на 60% возросло количество выданных предписаний о приостановке работ, что связано с увеличением выявления в отчетном периоде соответствующих нарушений. Данные сведения учтены при анализе типовых (наиболее часто встречающихся) нарушений и использованы при определении направлений профилактической работы как в отчетном 2020 году, так и в текущем 2021 году.

В целях предотвращения готовящихся нарушений, пресечения нарушений, в случае если в Управлении отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушения причинили вред объектам культурного наследия (угрожают причинением вреда), Управление реализует полномочия по объявлению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2020 году Управлением по вышеуказанным основаниям объявлено 38 предостережений, что на 90% превышает значение данного показателя за 2019 год. Увеличение количества выданных предостережений обусловлено продолжающейся работой Управления по снижению административного давления на поднадзорные субъекты, в том числе путем ориентации на применение «мягких» мер административного воздействия и мер по профилактике правонарушений.

Также Управление уполномочено на обращение в суд с исковыми заявлениями о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре (в 2020 году подано 19 исковых заявлений), а также об изъятии из собственности бесхозно содержимых объектов культурного наследия (в 2020 году подано 19 исковых заявлений). По сравнению с 2019 годом количество поданных исковых заявлений существенно не изменилось.

По результатам рассмотрения в отчетном периоде поданных исков решение об отказе в удовлетворении заявленных требований принято судом только в одном случае. По всем прочим рассмотренным в отчетном периоде делам исковые требования Управления удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения в отчетном периоде возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях в одном случае судом дело прекращено в связи с малозначительностью правонарушения, привлекаемому лицу судом объявлено устное предупреждение. Во всех остальных случаях судами вынесены постановления о привлечении лиц к административной ответственности.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

В 2020 году Управлением в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внесены изменения, в силу которых все предусмотренные проверки из плана исключены. Таким образом, несмотря на не проведение Управлением ранее включенных в план проверок, нельзя сделать вывод о невыполнении Управлением данного плана.

План плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год Управлением выполнен в полном объеме.

Целевые значения реализации утвержденной приказом Управления от 20.12.2019 № 851 Программы профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год Управлением достигнуты.

Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1033-ПП «Об утверждении Порядка (методики) и перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области», в 2020 году Управлением достигнуто.

С учетом изложенного, можно сделать вывод об эффективности осуществления государственного надзора.

2) планируемые на текущий год мероприятия по совершенствованию государственного контроля (надзора) и показатели эффективности такого контроля (надзора)

В целях совершенствования и повышения эффективности государственного надзора в 2021 году Управлением планируется продолжить выполнение мероприятий, направленных на соблюдение собственниками и иными законными владельцами памятников истории и культуры требований законодательства об объектах культурного наследия. При этом, как и в предыдущем отчетном периоде особое внимание в 2021 году Управлением планируется уделять работе по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с разработанной Программой профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год, утвержденной приказом Управления от 20.12.2020 № 1191.

Следует отметить, что план плановых проверок на 2021 год разработан с учетом вступления в силу с 01.07.2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в том числе планом предусмотрены сокращенные сроки для проведения проверок 10 рабочих дней вместо 20 рабочих дней.

Кроме того, в 2021 году Управлением запланирован переход на риск-ориентированный подход при проведении регионального государственного надзора, для чего Управлением подготовлены соответствующие изменения в Порядок осуществления регионального государственного надзора.

Переход на риск-ориентированный подход предусматривает установление периодичности проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий в зависимости присвоения объектам культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, определенной категории риска. При этом в отношении объектов, которым присвоена категория низкого риска, проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий исключается.

Целью применения данного подхода является более индивидуальное (адресное) воздействие на подконтрольную сферу с учетом оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов Управления, повышение эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности Управления, а также снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, план плановых контрольно-надзорных мероприятий на 2022 год будет разрабатываться Управлением с учетом применения риск-ориентированного подхода.

3) предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, в том числе достаточность и актуальность нормативной правовой базы, необходимость принятия или изменения нормативных правовых актов

С учетом выводов, сделанных по результатам оценки и анализа контрольно-надзорной деятельности Управления за 2020 год, в том числе с учетом работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, а также с учетом принятия Федерального закона № 248-ФЗ полагаем, что существующая нормативная правовая база достаточна для осуществления деятельности по региональному государственному надзору.

Вместе с тем полагаем целесообразным рассмотреть возможность изменения и дополнения ряда нормативно-правовых актов, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, а также существенно повысить эффективность проводимых контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, снизить административную нагрузку на подконтрольные субъекты.

1. Внести в Федеральный закон № 73-ФЗ:

положения, определяющие обязанности и ответственность лиц, осуществляющих авторский и технический надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия;

положения, определяющие предмет государственного надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, указанного в пункте 1 статьи 45 данного федерального закона, а также разработать на федеральном уровне единый порядок осуществления мероприятий по данному виду надзора, в том числе рассмотреть возможность осуществления данного вида надзора в форме программных проверок;

положения, определяющие статус актов технического состояния объектов культурного наследия (с указанием оснований и периодичности) в целях устранения правовой неопределенности в части отнесения данных актов к результатам контрольно-надзорных мероприятий;

изменения в статью 36 данного федерального закона в части установления дифференцированных мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении работ на территориях, смежных с территориями объектов культурного наследия, в зависимости от вида таких работ и степени их воздействия на состояние объектов культурного наследия;

положения, устанавливающие запрет на снос объекта недвижимости, в отношении которого проводится предусмотренная статьей 16.1 данного федерального закона процедура по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, вплоть до окончания данной процедуры и принятия органом охраны объектов культурного наследия соответствующего решения;

положения, прямо предусматривающие возложение обязанностей по выполнению охранных обязательств в отношении многоквартирного дома, являющегося объектом культурного наследия, и общего имущества в таком доме на организации, уполномоченные собственниками на управление многоквартирным домом;

2. Внести изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ и в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях приведения правового регулирования к единообразию нормы, регулирующие порядок проведения работ по ремонту, капитальному ремонту и текущему содержанию объектов культурного наследия, являющихся многоквартирными жилыми домами, в том числе в части установления единого понятийного аппарата;

3. Разработать на федеральном уровне единые требования к проектной документации (разделам проектной документации) по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (проведению спасательных археологических полевых работ), наличие которой необходимо при проведении хозяйственных работ на территории объектов культурного наследия, на территориях смежных с территориями объектов культурного наследия в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ.

4. Внести в Федеральный закон № 248-ФЗ изменения в части определения полномочий должностных лиц контрольно-надзорных органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования поднадзорными субъектами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований, а также порядок разрешения и рассмотрения возражений на объявленные предостережения.

5. Внести в КоАП РФ:

положения, закрепляющие процессуальный статус лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу.

изменения, предусматривающие установление для правонарушений, предусмотренных статьями 7.13 – 7.15 и 7.33 указанного кодекса административного наказания в виде предупреждения;

изменения, предусматривающие увеличение срока для привлечения к административной ответственности по частям 18 и 19 статьи 19.5 и статье 19.4.1 указанного кодекса до одного года.

4) иные предложения

Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора за объектами культурного наследия, отсутствуют.

Начальник Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области



Е.Г. Рябинин