

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – региональный государственный надзор), осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Федеральный закон № 73-ФЗ);

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 08.07.2016 № 106 «Об утверждении формы извещения

о посещении и обследовании жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны, занимаемого или используемого физическим лицом, при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Свердловской области»;

приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 23.05.2019 № 243 (далее – Административный регламент).

Требования, установленные действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области, достаточны и объективны для применения при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в установленной сфере деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление).

**Обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору установлены следующими нормативными правовыми и правовыми актами (далее – обязательные требования):**

1) Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, утвержденное решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № CC-77/CONF.001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.);

2) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

4) Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства

Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

5) Правила установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178;

6) Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834;

7) Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

8) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

9) Границы зон охраны объектов культурного наследия, утверждённые постановлениями Правительства Свердловской области;

10) Границы территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области;

11) Охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Указанные правовые акты включены в Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления от 31.10.2017 № 378. При разработке указанного перечня положений нормативных правовых актов, устанавливающих избыточные и (или) дублирующие обязательные требования, не выявлено.

Избыточных и дублирующих полномочий контрольно-надзорных органов различных уровней власти не имеется, так как в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий Управление осуществляет на территории Свердловской области, в том числе и федеральный государственный надзор за объектами культурного наследия. Муниципальный контроль в указанной сфере законодательно не предусмотрен.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий Управления, порядок взаимодействия между должностными лицами Управления, а также взаимодействие Управления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по региональному государственному надзору определены Административным регламентом, утвержденным в установленном порядке, прошедшим антикоррупционную и правовую экспертизу в Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, в Прокуратуре Свердловской области, в Министерстве экономики Свердловской области, а также независимую антикоррупционную экспертизу.

Признаков коррупционности, а также положений, не соответствующих нормативным правовым актам большей юридической силы, в том числе Конституции Российской Федерации и федеральным законам, по результатам проведения указанных мероприятий в Административном регламенте не выявлено.

Указанные в настоящем разделе нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://okn.midural.ru/> (далее – официальный сайт Управления), а также доступны для ознакомления на сайтах официальных интернет-порталов правовой информации, на сайтах публичных правовых систем «Гарант» и «Консультант Плюс».

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### **1) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)**

Структурным подразделением Управления, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор, является отдел государственного надзора за объектами культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области.

Формирование отдела на конкурсной основе завершено в сентябре 2016 года. В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП штатная численность отдела составляет 5 человек:

- начальник отдела;
- главный специалист – 1;
- ведущие специалисты – 3.

Непосредственно региональный государственный надзор в отделе осуществляют 3 сотрудника.

#### **2) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)**

Управление осуществляет один вид государственного регионального надзора: «Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области».

Региональный государственный надзор исполняется посредством:

1) организации и проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели);

2) организации и проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

3) проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений;

5) проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее – мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия), которые проводятся в форме:

мониторинга состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Кроме того, во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляется работа по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия. В отчетном году работа по профилактике осуществлялась в соответствии с Программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год, утвержденной приказом Управления от 01.04.2019 № 137.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

Проверки органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия проводятся должностными лицами Управления на основании выданных заданий. Порядок выдачи заданий и форма задания утверждены приказом Управления от 13.02.2018 № 24.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, требующие посещения и обследования находящегося в объекте культурного наследия (части объекта культурного наследия), либо расположенного на территории объекта культурного наследия или в зонах его охраны жилого помещения, проводятся Управлением при условии предварительного согласования с физическим лицом, которое занимает или использует данное помещение, даты и времени посещения и обследования. Форма извещения о посещении и обследовании жилого помещения утверждена приказом Управления от 08.07.2016 № 106.

К полномочиям Управления отнесено возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 – 7.16, частью 1 статьи 19.4, частями 18 и 19 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **3) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления видов государственного контроля (надзора)**

Порядок осуществления регионального государственного надзора регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 7) Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 8) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 9) постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- 10) постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам

местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

11) постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

12) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

13) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

14) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

15) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

16) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

17) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

18) постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

19) постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения,

предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

20) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 08.07.2016 № 106 «Об утверждении формы извещения о посещении и обследовании жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны, занимаемого или используемого физическим лицом, при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Свердловской области»;

21) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

22) Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 23.05.2019 № 243.

**4) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

Управление осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры в форме участия сотрудников Управления в мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, в качестве специалистов. С целью повышения эффективности мероприятий по контролю Управление также осуществляет взаимодействие с органами полиции в случае необходимости оказания содействия по доступу на объекты культурного наследия и установлению лиц, осуществляющих деятельность с использованием объектов культурного наследия.

Совместных плановых проверок с иными контрольно-надзорными органами Управлением в 2019 году не проводилось.

**5) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Региональный государственный надзор осуществляется непосредственно Управлением. Передача таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

**б) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий не проводилась.

<b>Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</b>					
№ Строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествую- щему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора), тыс. рублей	1889	2384	4273	127%
2	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей	1889	2384	4273	127%
3	Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:	3	3	3	100 %
4	штатная	3	3	3	100 %

5	фактическая	3	3	3	100 %
6	Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю <sup>1</sup>	30	46	75	89 %
7	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
8	Объем финансирования привлекаемых организаций, тыс. рублей	0	0	0	0
9	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта	0	0	0	0
10	Сведения о квалификации работников <sup>2</sup> ,	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	100 %
	о количестве мероприятий по повышению их квалификации <sup>3</sup>	0	1	1	50%

<sup>1</sup>Средняя нагрузка на одного сотрудника рассчитана исходя из общего количества проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий (проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения и систематического наблюдения в отношении таких объектов). Снижение исчисленной таким образом средней нагрузки в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлено существенным снижением количества проведенных

в 2019 году проверок (снижение на 58 %). Снижение количества проверок обусловлено тенденцией к снижению административной нагрузки на подконтрольных субъектов в рамках проводимой в Российской Федерации реформы контрольно-надзорной деятельности.

<sup>2</sup>Все сотрудники Управления, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование.

<sup>3</sup>В 2019 году 1 государственный гражданский служащий отдела государственного надзора за объектами культурного наследия Управления проходил повышение квалификации.

#### Раздел 4.

### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**1) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ Управление осуществляет деятельность по региональному государственному надзору в форме плановых и внеплановых проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей, а также в форме мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия. Последние, согласно статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ проводятся без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

**В I полугодии 2019 года** Управлением запланировано проведение 1 плановой проверки юридического лица. Данная плановая проверка проведена в указанном периоде.

Также, в I полугодии 2019 года Управлением запланированы и проведены две поверки органов местного самоуправления.

В I полугодии 2019 года Управлением проведено 3 внеплановых документарных проверки юридических лиц, из них 1 по основанию истечения срока исполнения ранее выданного предписания, 2 в связи с мотивированными представлениями должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия и фактах причинения вреда объектам культурного наследия.

**Во II полугодии 2019 года** Управлением запланировано проведение 2 плановых проверок юридических лиц. Все включенные в план плановые проверки проведены в указанном периоде в установленные сроки.

Таким образом, планы проведения плановых проверок за отчетный период Управлением выполнены в полном объеме.

Во II полугодии 2019 года Управлением 2018 года проведено 5 внеплановых проверок юридических лиц, из них 2 по основанию истечения срока ранее выданных предписаний, прочие в связи с мотивированными представлениями должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия. 4 проверки проведены в форме документарных, 1 в форме выездной. Выездная внеплановая проверка согласована с органами прокуратуры в установленном порядке.

Сведения о видах и количестве мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении таких объектов в динамике по полугодиям 2019 года указаны в пункте 6 настоящего раздела.

Сведения о мерах, принятых по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий приведены в пункте 1 раздела 5 настоящего доклада.

**2) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

**3) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2019 году в ходе проводимых Управлением мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия фактов причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия вреда объектам культурного наследия не выявлено.

**4) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход» в отношении осуществляемого Управлением регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных

на территории Свердловской области, риск-ориентированный подход не применяется.

**5) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась Управлением в соответствии с Программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год, утвержденной приказом Управления от 01.04.2019 № 137 (далее – Программа профилактики).

По итогам 2019 года утвержденные Программой профилактики целевые показатели достигнуты, предусмотренные планом-графиком профилактические мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки, в том числе:

1) на официальном сайте Управления размещены и постоянно актуализируются: перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, тексты данных правовых актов, перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается в ходе контрольно-надзорных мероприятий. В 2019 году приказом Управления от 30.12.2019 № 873 в перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, внесены изменения в связи с отменой действия одного нормативного правового акта, и изданием одного нового нормативного правового акта, содержащих обязательные требования;

2) в 2019 году Управлением разработано и утверждено приказом Управления от 30.08.2019 № 477 «Общее руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области». Данное руководство, а также методические материалы по соблюдению отдельных групп обязательных требований опубликованы на официальном сайте Управления;

3) проводилась работа по ежеквартальному обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления. Ежеквартальные обзоры правоприменительной практики опубликованы на официальном сайте Управления. По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики Управлением регулярно актуализируется перечень наиболее часто встречающихся (типовых) нарушений обязательных требований, который размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления. Также в отчетном периоде Управлением принято участие в совместном публичном мероприятии по обсуждению результатов правоприменительной практики с другими контрольно-надзорными органами федерального и регионального уровней;

4) Управлением выдано 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, что на 15% превышает количество предостережений, выданных в 2018 году;

5) Управлением проводилась работа по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований. Данная работа проводилась в текущем режиме путем индивидуального консультирования,

консультирования в ходе проведения проверок, в ходе рассмотрения обращений. Кроме того, в отчетном периоде Управлением проведено 4 семинара по разъяснению обязательных требований, для государственных и муниципальных учреждений образования, культуры и здравоохранения, являющихся законными владельцами объектов культурного наследия, а также для религиозных организаций;

б) в 2019 году Управлением выдано 120 охранных обязательств, что на 20% больше, чем в 2018 году.

**б) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

В **I полугодии** 2019 года Управлением проведено 51 мероприятие по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 32 мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 29 в форме мониторинга состояния объектов и 3 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Во **II полугодии** 2019 года Управлением проведено 42 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 88 по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 43 в форме мониторинга состояния объектов и 45 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

По сравнению с 2018 годом количество проведенных Управлением мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия уменьшилось на 4 %.

**7) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2019 году Управлением проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица, относящегося к субъектам среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году субъекты малого и среднего предпринимательства не включены.

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**1) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) по следующим показателям**

В таблице отражены результаты контрольно-надзорных мероприятий Управления, в том числе результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления,

мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Количество выданных Предписаний, в том числе <sup>1</sup> :	6	8	14	50%
2	исполнено предписаний в срок <sup>2</sup>	1	4	5	в 2018 году данный показатель равен «0»
3	исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
4	срок исполнения предписаний не наступил	34	38	38	190%
5	не исполнено предписаний	0	3	3	60%
6	Составлено протоколов об административном правонарушении <sup>3</sup>	11	25	36	103 %
7	Рассмотрено (подготовлено к рассмотрению) административных дел <sup>3</sup>	0	0	0	-
8	Привлечено юридических лиц к административной ответственности <sup>3</sup>	6	5	11	79%
9	Привлечено физических лиц к административной ответственности <sup>3</sup>	5	4	9	100%
10	Привлечено должностных лиц к административной ответственности <sup>3</sup>	2	2	4	400%
11	Наложено административных штрафов на	600	700	1300	81%

	юридических лиц, тыс. рублей <sup>3</sup>				
12	Наложено административных штрафов на физических лиц, тыс. рублей <sup>3</sup>	59,5	66	125,5	83%
13	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей <sup>3</sup>	40	40	80	400%
14	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей <sup>3</sup>	699,5	806	1505,5	85 %
15	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей <sup>3</sup>	597,5	934,3	1591,8	102%
16	Принято решений об административном приостановлении хозяйственной деятельности	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
17	Прекращены договорные отношения	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
18	Применен временный запрет деятельности	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
19	Предъявлено исков о возмещении вреда, тыс. рублей	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
20	Предъявлено исков на сумму, тыс. рублей	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
21	Сумма возмещенного ущерба, тыс. рублей	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
22	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб,	42	48	90	187%

	исков, в том числе:				
23	в органы внутренних дел <sup>4</sup>	0	1	1	в 2018 году данный показатель равен «0»
24	в органы прокуратуры (письма в прокуратуру по мероприятиям по контролю)	26	6	32	640%
25	в судебные органы (протоколы и иски)	14	41	55	134%
26	в службу судебных приставов (исполнительные листы)	2	0	2	100%
27	в вышестоящие органы	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
28	Возбуждено уголовных дел	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
29	Отказано в возбуждении уголовного дела	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
30	Количество заявлений, направленных в судебные органы	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
31	Количество дел, принятых к рассмотрению судебными органами, из них: (протоколы и иски)	14	41	55	141%
32	количество принятых судами решений об аннулировании лицензий	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
33	количество отказов, принятых судами решений об отказе в	2	0	2	в 2018 году данный показатель равен «0»

	удовлетворении требований <sup>5</sup>				
34	Привлечено по результатам проверок к дисциплинарной ответственности работников проверенных организаций	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»

<sup>1</sup>Указываются предписания, выданные по результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам проверок органов местного самоуправления, а также предписания о немедленной приостановке работ, выданные по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

<sup>2</sup>Учитываются предписания, исполненные и снятые с контроля. Предписания, у которых исполнены или не исполнены отдельные пункты, учитываются в строке № 4 «срок исполнения предписания не наступил», так как находятся на контроле Управления.

<sup>3</sup>Указаны сведения о протоколах, составленных в отчетном периоде по результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам проверок органов местного самоуправления, а также по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, включая протоколы, составленные по результатам указанных контрольно-надзорных мероприятий, оконченных в предыдущем отчетном периоде. Сведения о привлечении к административной ответственности, а также сведения о наложенных и взысканных административных штрафах указаны по факту вступления в силу в отчетном периоде постановлений о привлечении к административной ответственности, а также по факту поступления в Управление в отчетном периоде денежных средств в счет уплаты административных штрафов, и включают в себя сведения по результатам рассмотрения административных дел по протоколам Управления, составленным в предыдущих отчетных периодах.

<sup>4</sup>Учитываются материалы, направленные в уполномоченные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

<sup>5</sup>Учитываются данные о результатах рассмотрения судебными органами возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях; исковых заявлений о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре; исковых заявлений об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия.

**2) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Методическая (разъяснительная) работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году велась в соответствии

с планом-графиком профилактических мероприятий, утвержденным Программой профилактики.

В целях разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора, Управлением на сайте создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором для информирования подконтрольных субъектов размещены: руководства и методические материалы по соблюдению обязательных требований; перечень обязательных требований, перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, тексты таких актов, информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе информация о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Кроме того, методическая работа проводится Управлением путем осуществления индивидуального консультирования подконтрольных субъектов по телефону, в ходе личного приема и рассмотрения письменных обращений, при проведении проверок, а также путем организации публичных мероприятий (семинаров) по разъяснению обязательных требований, порядка осуществления государственного надзора и обсуждению результатов правоприменительной практики. В 2019 году проведено 5 мероприятий.

**3) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))**

В 2019 году в апелляционной судебной инстанции рассмотрено 13 жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, возбужденных Управлением. Такое же количество жалоб было рассмотрено в 2018 году.

11 жалоб подано со стороны поднадзорных субъектов на постановления районных судов о привлечении к административной ответственности (в 2018 году подано 7 жалоб). По результатам рассмотрения данных жалоб 9 постановлений оставлены без изменений. По двум жалобам (2 административных производства в отношении одного и того же юридического лица) судом апелляционной инстанции принято решение об объединении дел в одно производство с назначением одного наказания.

2 жалобы были поданы Управлением на постановления районных судов о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (в 2018 году подано 6 жалоб). По результатам рассмотрения судом апелляционной инстанции данные постановления отменены с возвращением дел на новое рассмотрение. По результатам повторного рассмотрения указанных дел судами первой инстанции вынесены постановления о привлечении к административной ответственности. Одно из таких постановлений было снова обжаловано и по результатам рассмотрения в суде апелляционной инстанции оставлено без изменений.

В предыдущем году по результатам рассмотрения всех жалоб Управления на постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях данные постановления оставлены без изменения. По результатам рассмотрения жалоб поднадзорных субъектов на постановления о привлечении к административной ответственности 5 постановлений оставлены без изменения

(либо уменьшен размер штрафа), 2 постановления отменены с прекращением производства по делу.

Удовлетворенных судом исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в отчетном периоде не было.

В 2019 году в Арбитражный суд Свердловской области подано одно заявление о признании незаконным и отмене предписания Управления, выданного юридическому лицу по результатам проведения внеплановой проверки. По результатам рассмотрения в удовлетворении заявленных требований юридическому лицу отказано в полном объеме.

Кроме того, в предыдущем отчетном периоде (2018 год) в Арбитражный суд подано заявление от юридического лица, в отношении которого проведена внеплановая проверка, о признании незаконным и отмене выданного по результатам проверки предписания. По состоянию на конец 2018 года жалоба судом не была рассмотрена. В 2019 году юридическим лицом данное заявление отозвано, производство по делу прекращено.

По результатам работы Управления в 2019 году фактов нарушений должностными лицами требований законодательства при проведении надзорных мероприятий не выявлено, в связи с чем, меры реагирования в отношении данных лиц не применялись.

#### 4) сведения об основных видах нарушений

№ п/п	Вид нарушения	Статья КоАП	Количество лиц, привлеченных к ответственности
1	Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия	часть 1 статьи 7.13	16
2	Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно	статья 7.14	2
3	Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего	статья 7.14.2	1

	признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность		
4	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	часть 18 статьи 19.5	4
5	Повторное невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	часть 19 статьи 19.5	1

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году <sup>1</sup>
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение плана проведения проверок	33%	67%	100%	100%
2	Количество запланированных проверок	1	2	3	50 %
3	доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	33%	67%	100%	100%

4	Количество заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	2 <sup>2</sup>	2	40%
5	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) <sup>1</sup>	-	50%	50%	в 2018 году данный показатель равен «0»
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	4	7	11	42%
7	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%
8	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах	0%	0%	0%	в 2018 году данный показатель равен «0»

	от общего числа проведенных проверок)				
9	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют
10	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	-	-	-	данные отсутствуют
11	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Свердловской области, деятельность которого подлежит государственному контролю (надзору)	-	-	-	данные отсутствуют
12	Количество проведенных внеплановых проверок	3	5	8	40%
13	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных	75%	71%	73%	95%

	проверок)				
14	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	4	7	11	44%
15	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	75%	71%	73%	96%
16	Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	1	2	3	15%
17	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	33,3%	40%	37,5%	37,5%

	Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)				
18	Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	1	1	2	в 2018 году данный показатель равен «0»
19	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам	33,3%	20 %	25 %	в 2018 году данный показатель равен «0»

	истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)				
20	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	4	7	11	44%
21	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	100 %	100 %	100 %	104%
22	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях <sup>3</sup>	4	7	11	65%
23	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) <sup>3</sup>	100%	100%	100%	156%

24	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания <sup>3</sup>	3	1	4	50%
25	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) <sup>3</sup>	75%	14%	36%	77%
26	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	4	6	10	45%

27	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	100%	100%	100%	104%
28	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»

	характера				
29	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	-	-	-	данные отсутствуют
30	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»

31	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	1	4	5	56%
32	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	25%	57%	45%	125%
33	Количество совместных проверок	0	0	0	0% (0 к 3)
34	Доля совместных проверок от общего числа проведенных проверок	0%	0%	0%	0%
35	Количество жалоб от поднадзорных субъектов	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»
36	Доля жалоб от поднадзорных субъектов от числа проведенных проверок	-	-	-	данные отсутствуют
37	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	27%	63%	91%	108%
38	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	91	108	98	98%
39	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены	0	0	0	в 2018 году данный показатель равен «0»

	нарушения обязательных требований)				
--	------------------------------------	--	--	--	--

<sup>1</sup>Отклонения значений показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году более чем на 10 % обусловлены следующими причинами.

С 2017 года Управлением целенаправленно ведется работа по снижению количества плановых проверок, что обусловлено переходом на новый подход к организации контрольно-надзорной деятельности, в соответствии с проводимой в Российской Федерации реформой, предусматривающий снижение плановой административной нагрузки на подконтрольных субъектов, ориентацию на проведение внеплановых проверок по результатам подтверждения информации о конкретных фактах наличия угрозы причинения вреда (причинения вреда) охраняемым законом ценностям, а также увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. Показатель, предусматривающий ежегодное снижение плановых проверок, предусмотрен Управлением в Программе профилактики. Кроме того, в целях снижения административного давления Управлением ведется работа по снижению количества внеплановых выездных проверок (замена их на документарные), а также по общему количеству снижения внеплановых проверок, путем применения более мягких мер административного реагирования (выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований).

Снижение в отчетном году более чем на 10 % значений показателей в строках: 2, 4, 6, 12, 14, 16, 17, 20, 22, 24, 25, 26 и 31 объясняется общим снижением количества проведенных в отчетном периоде плановых и внеплановых проверок.

Увеличение значения показателя в строке 23 объясняется тем, что по результатам проверок, оконченных в декабре 2018 года, протоколы об административных правонарушениях составлены в начале отчетного года, что обусловлено временными затратами на надлежащее извещение законных представителей юридических лиц о датах и времени составления протоколов. Кроме того, по некоторым проверкам, проведенным во втором полугодии 2018 года, юридическими лицами представлены документы, указывающие на отсутствие субъективной стороны административного правонарушения, что является обстоятельством, исключающим производство по делу.

Увеличение значения показателя в строке 32 обусловлено снижением в 2019 году по сравнению с 2018 годом количества внеплановых проверок, проведенных по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

<sup>2</sup>Оба заявления о согласовании выездной проверки, указанные в графе 4 строки 4 таблицы, были направлены в органы прокуратуры по одним и тем же обстоятельствам, послужившим основанием для проведения внеплановой выездной проверки. В согласовании проверки по первому из направленных заявлений органами прокуратуры было отказано по причинам, не исключающим возможность повторной подачи заявления. После устранения замечаний, Управлением было направлено второе заявление о согласовании внеплановой выездной проверки, которое было рассмотрено органами прокуратуры и согласовано в установленном порядке.

<sup>3</sup>Сведения в строках 22-25 таблицы приведены по результатам проверок, проведенных в отчетном периоде. Вместе с тем в отчетном периоде Управлением были составлены протоколы по результатам проверок, оконченных в предыдущем отчетном периоде. Общее количество проверок, по результатам которых в отчетном периоде возбуждены дела об административных правонарушениях – 15. Также в отчетном периоде вступили в силу постановления о привлечении к административной ответственности за правонарушения, выявленные по результатам проверок, проведенных в предыдущем отчетном периоде. Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений в отчетном периоде наложены административные наказания – 12.

В целях пресечения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, выявленных Управлением в ходе осуществления регионального государственного надзора, и (или) устранению последствий таких нарушений, Управлением в 2019 году выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений, 4 предписания о приостановке работ на объектах культурного наследия.

В связи с выявлением по результатам контрольно-надзорных мероприятий событий административных правонарушений Управлением составлено 36 административных протоколов, объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, подано в суд 19 исковых заявлений о понуждении собственников (пользователей) объектов культурного наследия исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре.

По сравнению с 2018 годом на 50% снизилось количество выданных предписаний, что обусловлено снижением общего количества проведенных проверок. Также по сравнению с 2018 годом увеличилось на 280% количество поданных исковых заявлений, что связано с выявлением в 2019 году большего количества случаев, при которых непринятие собственниками (пользователями) незамедлительных мер по исполнению возложенных на них обязательств создает угрозу причинения значительного вреда объектам культурного наследия, либо случаев игнорирования собственниками (пользователями) предложений по исполнению своих обязательств в добровольном порядке, ранее направленных Управлением в рамках досудебного урегулирования споров.

По результатам рассмотрения в отчетном периоде поданных исковых заявлений в одном случае дело окончилось заключением мирового соглашения на условиях Управления, в одном случае Управление отказалось от исковых требований в связи утратой ответчиком статуса лица, обязанного исполнять требования по сохранению объекта культурного наследия, в остальных случаях исковые требования Управления удовлетворены.

По результатам рассмотрения в отчетном периоде возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях в одном случае судом дело прекращено за отсутствием состава правонарушения, во всех остальных

случаях судами вынесены постановления о привлечении лиц к административной ответственности.

Постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1033-ПП «Об утверждении Порядка (методики) и Перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» (далее – Постановление № 1033-ПП) для осуществляемого Управлением государственного надзора утвержден ключевой показатель результативности группы «А», отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба): «доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области» (далее – ключевой показатель группы «А»).

Фактическое значение ключевого показателя группы «А» за 2019 год составило 78,3 %, что соответствует утвержденному Постановлением № 1033-ПП целевому значению для данного периода на 100%. Таким образом, установленное целевое значение ключевого показателя группы «А» на 2019 год достигнуто в полном объеме.

Иные показатели, характеризующие особенности осуществления регионального государственного надзора, расчет и анализ которых проводится на основании сведений ведомственных статистических наблюдений, отсутствуют.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### **1) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)**

В 2019 году Управлением план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также план проведения проверок органов местного самоуправления выполнен на 100%.

Целевые значения реализации утвержденной приказом Управления от 01.04.2019 № 137 Программы профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год Управлением достигнуты.

Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1033-ПП «Об утверждении Порядка (методики) и перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области», в 2019 году Управлением достигнуто.

С учетом изложенного, можно сделать вывод об эффективности осуществления государственного надзора.

## **2) планируемые на текущий год мероприятия по совершенствованию государственного контроля (надзора) и показатели эффективности такого контроля (надзора)**

В целях совершенствования и повышения эффективности государственного надзора в 2020 году Управлением планируется продолжить выполнение мероприятий, направленных на соблюдение собственниками и иными законными владельцами памятников истории и культуры требований законодательства об объектах культурного наследия. При этом, как и в предыдущем отчетном периоде особое внимание в 2020 году Управлением планируется уделять работе по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с разработанной Программой профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год, утвержденной приказом Управления от 20.12.2019 № 851.

## **3) предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, в том числе достаточность и актуальность нормативной правовой базы, необходимость принятия или изменения нормативных правовых актов**

С учетом выводов, сделанных по результатам оценки и анализа контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019 год, в том числе с учетом работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности полагаем, что существующая нормативная правовая база, регулирующая деятельность по осуществлению данного вида государственного надзора достаточно актуальна.

Вместе с тем полагаем целесообразным рассмотреть возможность изменения и дополнения ряда нормативно-правовых актов, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, а также существенно повысить эффективность проводимых контрольных и профилактических мероприятий, снизить административную нагрузку на подконтрольных субъектов.

### **1. Внести в Федеральный закон № 73-ФЗ:**

положение, прямо закрепляющее право органов, осуществляющих государственный надзор за объектами культурного наследия, выдавать предписания и возбуждать дела об административных правонарушениях по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия;

положения, определяющие обязанности и ответственность лиц, осуществляющих авторский и технический надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия;

положения, определяющие порядок осуществления проверок физических лиц.

2. Внести изменения в статью 11 Федерального закона № 73-ФЗ и включить в предмет государственного надзора за объектами культурного наследия надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, указанный в пункте 1 статьи 45 данного федерального закона, а также разработать на федеральном уровне единый порядок осуществления мероприятий по данному виду надзора.

3. Внести в Федеральный закон № 73-ФЗ изменения, в части определения порядка, в том числе оснований и периодичности, оформления органами охраны объектов культурного наследия актов технического состояния объектов культурного наследия в целях устранения правовой неопределенности, связанной с отношением данных актов к результатам контрольно-надзорных мероприятий.

4. Разработать на федеральном уровне единые требования к проектной документации (разделам проектной документации) по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (проведению спасательных археологических полевых работ), наличие которой необходимо при проведении хозяйственных работ на территории объектов культурного наследия, на территориях смежных с территориями объектов культурного наследия в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ.

5. Внести в Федеральный закон № 73-ФЗ и Федеральный закон № 294-ФЗ изменения, закрепляющие особый порядок проведения плановых контрольных мероприятий для государственного надзора за объектами культурного наследия – проведение проверок в отношении используемого объекта (объекта культурного наследия), а не субъектов, осуществляющих его использование.

6. Внести в Федеральный закон № 294-ФЗ изменения в части определения полномочий должностных лиц контрольно-надзорных органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования подконтрольными субъектами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований, а также порядок разрешения и рассмотрения возражений на объявленные предостережения.

7. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положения, закрепляющие процессуальный статус лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу.

8. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие установление для правонарушений, предусмотренных статьями 7.13 – 7.15 и 7.33 указанного кодекса административного наказания в виде предупреждения.

#### **4) иные предложения**

Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора за объектами культурного наследия, отсутствуют.

Начальник Управления  
государственной охраны объектов  
культурного наследия  
Свердловской области



Е.Г. Рябинин

Татьяна Ивановна Карелина  
(343) 312-00-33 (доб. 18)

