



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

20.02.2021

№ 34

г. Екатеринбург

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области за 2020 год

Во исполнение подпункта 3 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Порядком обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденным приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 31.03.2017 № 116 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области», в соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Положения об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области за 2020 год (прилагается).
2. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.
3. Утвержденный настоящим приказом обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области за 2020 год опубликовать на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя начальника Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области А.А. Кульпину.

Начальник Управления

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'ЕГР' followed by a horizontal line.

Е.Г. Рябинин

УТВЕРЖДЕН
приказом Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области
от 20.02.2021 № 34

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Управления государственной охраны объектов культурного наследия
Свердловской области за 2020 год

1. Организация и проведение государственного надзора

1.1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Планы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по федеральному и региональному надзору в области охраны объектов культурного наследия, а также план проведения Управлением плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год утверждены Начальником Управления, согласованы в установленном порядке с прокуратурой Свердловской области и размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления).

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 1969) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия обеспечено не включение в планы плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей лиц, относящихся к категориям малого и среднего предпринимательства.

Также, в соответствии с пунктом 9 Постановления от 30.11.2020 № 1969 утвержденные планы проведения в 2021 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей приведены в соответствие с требованиями Постановления № 1969 в части установки предельных сроков проведения проверок

не более 10 рабочих дней.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры

За отчетный период Управлением проведено 3 внеплановые проверки в отношении юридических лиц, из них: 1 выездная по основанию истечения срока ранее выданного предписания и 2 документарных на основании мотивированного представления должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах наличия угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

Кроме того, в отчетном периоде Управлением проведено 4 внеплановые документарные проверки органов местного самоуправления по основанию истечения срока для выполнения ранее выданных предписаний.

Согласование проведения указанных внеплановых проверок с органами прокуратуры не требуется.

1.3. Разработка и издание приказов Управления о проведении проверок, их содержание

Приказы Управления о проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей издаются в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141).

Приказы Управления о проведении проверок органов местного самоуправления также разрабатываются в соответствии с вышеуказанным приказом Минэкономразвития поскольку это предусмотрено Административным регламентом осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 23.05.2019 № 243 «Об утверждении административного регламента осуществления Управлением

государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области».

1.4. Решение вопроса о выборе формы проведения проверок

Все плановые проверки Управления, в том числе проверки органов местного самоуправления проводятся в смешанной форме: документарной и выездной, так как в целях объективной оценки соблюдения проверяемым лицом обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) необходим и осмотр объекта культурного наследия, и исследование документов, связанных с исполнением поднадзорным субъектом обязательных требований.

При решении вопроса о выборе формы внеплановой проверки учитывается наличие в Управлении актуальных сведений о состоянии объекта культурного наследия, полученных в ходе предшествующих мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемым лицом.

1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки

В 2020 году все проверки проведены Управлением в пределах сроков, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ и приказами Управления о проведении проверок. Нарушений установленных сроков не выявлено.

1.6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

Нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок в отчетном периоде не выявлено.

Иные жалобы на действия (бездействие) должностных лиц Управления при проведении проверок, поданные в административном и (или) судебном порядке, отсутствуют.

1.7. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

Результаты проверки оформляются актом не позднее дня окончания проверки по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития от 30.04.2009 № 141, в двух экземплярах, один из которых вручается уполномоченному представителю проверяемого лица в установленном порядке. В случае отсутствия представителя проверяемого лица, экземпляр акта направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о доставке.

Предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений, является приложением к акту проверки.

В 2020 году Управлением по результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались. Предписания по итогам проверок не выданы по причине того, что выявленные нарушения (по характеру) не могли быть устранены путем совершения определенных действий со стороны проверяемого лица.

По результатам проведенных Управлением в отчетном периоде проверок органов местного самоуправления выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В случае выявления по результатам проверки фактов, указывающих на наличие состава административного правонарушения, после окончания проверки принимается решение о составлении административного протокола. В 2020 году по результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

По результатам проверок органов местного самоуправления составлено 4 протокола.

В случае выявления по результатам проверок признаков уголовно-наказуемых деяний соответствующие материалы и информация в установленном порядке направляются Управлением в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел. В 2020 году по результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей материалы в правоохранительные органы Управлением не направлялись.

Случаи нарушения должностными лицами Управления порядка оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам в отчетном году не выявлены.

1.8. Организация и проведение иных контрольно-надзорных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В отчетном периоде Управлением проведено 136 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, 277 мероприятие по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них: 194 в форме мониторинга состояния объектов культурного наследия (в том числе 84 в отношении объектов археологического наследия) и 83 мероприятие в форме надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия.

Все указанные выше мероприятия в 2020 году проведены на основании заданий в соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

По результатам указанных мероприятий в случае выявления фактов, указывающих на наличие состава административных правонарушений, принимаются решения о составлении административных протоколов. В отчетном периоде по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия составлено 23 протокола об административных правонарушениях.

В случае установления фактов готовящихся нарушений или признаков нарушений Управлением юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В отчетном периоде по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия объявлено 36 предостережений.

В случае установления фактов, указывающих на наличие угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, Управлением рассматривается вопрос о проведении внеплановой проверки. В отчетном периоде по результатам проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и (или) мероприятий по систематическому наблюдению за объектами культурного наследия внеплановых проверок не проводилось в связи запретом, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438).

В случае выявления по результатам указанных мероприятий признаков уголовно-наказуемых деяний соответствующие материалы и информация в установленном порядке направляются Управлением в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел. В 2020 году по указанным основаниям Управлением в органы полиции направлено 4 заявления о возбуждении уголовных дел. По трем из таких заявлений органами полиции приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела. В отношении одного из заявлений в Управление поступила информация о проведении предварительной проверки.

Случаи нарушения должностными лицами Управления порядка организации и проведения указанных выше контрольно-надзорных мероприятий, оформления результатов данных мероприятий в отчетном году не выявлены.

1.9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, сведениями, поступившими от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, и содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда объектам культурного наследия

Работа с обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц велась в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Федерального закона № 294-ФЗ.

В случае наличия в обращении (поступившей информации) фактов о причинении вреда (угрозе причинения вреда) объектам культурного наследия принималось решение о проведении внеплановой проверки.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах причинения вреда (угрозы причинения вреда) объектам культурного наследия проводилась предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки могли быть направлены запросы, в том числе в органы государственной власти, органы местного самоуправления, лицам, представившим информацию; рассматривались документы, имеющиеся в распоряжении Управления; при необходимости проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могли быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не являлось обязательным.

В случае установления по результатам предварительной проверки фактов причинения вреда (угрозы причинения вреда) объектам культурного наследия рассматривался вопрос о проведении внеплановой проверки, в случае установления фактов о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований юридическим лицам объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отчетном периоде фактов нарушений должностными лицами Управления, осуществляющими государственный надзор порядка рассмотрения обращений граждан не выявлено.

1.10. Применение мер по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводилась Управлением в соответствии с Программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год, утвержденной приказом Управления от 20.12.2019 № 851 (далее – Программа профилактики).

Утвержденным указанной программой планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год (далее – План профилактических мероприятий)

предусмотрена выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (предостережения).

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ выдаются (объявляются) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случае установления фактов готовящихся нарушений или признаков нарушений, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия или создало угрозу причинения такого вреда. Предостережения составляются и направляются в адрес лиц, которым они объявлены, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

В 2020 году Управлением объявлено 48 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, что на 109 % больше, чем в 2019 году.

1.11. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора

В отчетный период отделом государственного надзора Управления составлено 34 протокола об административных правонарушениях, из них:

по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 26 протоколов;

по статье 7.14.2 – 4 протокола;

по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ – 4 протокола.

В отношении юридических лиц составлено 24 протокола, в отношении должностных лиц – 7, в отношении физических лиц – 3.

За отчетный период судами рассмотрено 34 дел об административных правонарушениях, из числа направленных Управлением в суды в 2020 году. Кроме того, в 2020 году вступили в законную силу решения по 9 делам об административных правонарушениях, из числа направленных Управлением в суды в 2019 году.

Решениями судов, вступившими в законную силу, привлечено к административной ответственности: 15 юридических, 4 физических, 5 должностных лиц.

Вступившие в законную силу решения судов о прекращении административного производства по протоколам, составленным Управлением, в отчетном периоде отсутствуют.

По одному из дел, рассмотренных в отчетном периоде, судом вынесено решение о прекращении административного производства по основаниям,

предусмотренным статьей 2.9 КоАП РФ, ввиду малозначительности совершенного правонарушения. По состоянию на дату составления настоящего обзора решение суда не вступило в законную силу.

Фактов возвращения в Управления протоколов с материалами дела для устранения недостатков в 2020 году не отмечено.

В качестве административного наказания по рассмотренным делам судами применены:

административный штраф – по 31 делам;

предупреждение – 0.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 3245,0 тыс. руб., из них:

3100 тыс. руб. на юридических лиц;

120 тыс. руб. на должностных лиц;

55 тыс. руб. на физических лиц.

По информации, имеющейся в распоряжении Управления, общая сумма взысканных штрафов в отчетном периоде составила – 606,5 тыс. руб.

В соответствии с положениями Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 01.01.2020 суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены судьями федеральных судов.

Таким образом, доходы от административных штрафов, налагаемых по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 – 7.16, частью 18 статьи 19.5 КоАП РФ, составленных должностными лицами Управления, зачисляются в федеральный бюджет, администратором данных доходов выступает Министерство культуры Российской Федерации.

Информация о сумме взысканных штрафов в настоящем обзоре указана на основании данных, представленных в Управление Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с запросом Управления.

1.12. Реализация полномочий по обращению в суд с исками о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, исками об изъятии из собственности объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия

В 2020 году Управлением направлено в суды 21 исковых заявления о понуждении собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия исполнить обязательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, из них в отношении:

физических лиц – 13 иска;

юридических лиц (коммерческих/некоммерческих организаций) – 6 исков;

федеральных государственных учреждений (предприятий) и органов власти – 0 исков;

государственных учреждений Свердловской области – 2 иска;

муниципальных учреждений и органов власти местного самоуправления – 3 иска.

За отчетный период судами первой инстанции рассмотрено 16 дел по исковым заявлениям Управления из них:

по 14 исковым заявлениям требования Управления удовлетворены полностью;

по 1 исковому заявлениям требования Управления удовлетворены частично, а именно: исключены некоторые из соответчиков;

по 1 исковому заявлению Управлению отказано в удовлетворении исковых требований по решению суда апелляционной инстанции, Управлением подана кассационная жалоба на данное решение;

мировых соглашений по итогам рассмотрения исковых заявлений в отчетном периоде не заключалось.

Решения судов по 14 исковым заявлениям вступили в законную силу.

На конец отчетного периода судами приняты к производству, но не рассмотрены по существу 5 исков Управления.

Кроме того, в отчетном периоде подано 1 исковое заявления об изъятии из собственности объекта культурного наследия по причине его бесхозяйственного содержания.

1.13. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)

По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, а также с учетом издания Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) сделан вывод о целесообразности внесения следующих изменений и дополнений в некоторые нормативно-правовые акты, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, а также существенно повысить эффективность проводимых контрольно-надзорных и профилактических мероприятий и снизить административную нагрузку на поднадзорные субъекты.

1. Внести в Федеральный закон № 73-ФЗ:

положения, определяющие обязанности и ответственность лиц, осуществляющих авторский и технический надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия;

положения, определяющие предмет государственного надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, указанного в пункте 1 статьи 45 данного федерального закона, а также разработать на федеральном уровне единый порядок осуществления мероприятий по данному виду надзора;

положения, определяющие статус актов технического состояния объектов

культурного наследия (с указанием оснований и периодичности) в целях устранения правовой неопределенности в части отнесения данных актов к результатам контрольно-надзорных мероприятий;

изменения в статью 36 данного федерального закона в части установления дифференцированных мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении работ на территориях, смежных с территориями объектов культурного наследия, в зависимости от вида таких работ и степени их воздействия на состояние объектов культурного наследия.

2. Разработать на федеральном уровне единые требования к проектной документации (разделам проектной документации) по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (проведению спасательных археологических полевых работ), наличие которой необходимо при проведении хозяйственных работ на территории объектов культурного наследия, на территориях смежных с территориями объектов культурного наследия в соответствии с требованиями пунктов 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ.

3. Внести в Федеральный закон № 248-ФЗ изменения в части определения полномочий должностных лиц контрольно-надзорных органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования поднадзорными субъектами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований, а также порядок разрешения и рассмотрения возражений на объявленные предостережения.

4. Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

положения, закрепляющие процессуальный статус лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу.

изменения, предусматривающие установление для правонарушений, предусмотренных статьями 7.13 – 7.15 и 7.33 указанного кодекса административного наказания в виде предупреждения;

изменения, предусматривающие увеличение срока для привлечения к административной ответственности по частям 18 и 19 статьи 19.5 КоАП РФ до одного года.

Данные предложения включены Управлением в ежегодные доклады об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

2. Соблюдение обязательных требований

2.1. Статистика соблюдения обязательных требований

По результатам проведенных в 2020 году трех проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам только одной проверки не выявлены нарушения.

По результатам проведенных в отчетном периоде проверок органов местного самоуправления нарушения выявлены в 83% случаев.

По результатам проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия нарушения выявлены в 70% случаев.

По результатам проведения мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия в форме мониторинга состояния объектов культурного наследия нарушения выявлены в 49% случаев, в форме мониторинга проведения работ – 1% случаев. При этом, по результатам мероприятий по мониторингу состояния объектов культурного наследия, относящихся к объектам недвижимого имущества, нарушения выявлены в 85% случаев.

2.2. Типичные (наиболее часто встречающиеся) нарушения обязательных требований

Типовые (наиболее часто встречающиеся) нарушения обязательных требований, выявленные по результатам проведения в отчетном периоде контрольно-надзорных мероприятий, представлены в таблице 1 в приложении к настоящему обзору.

Иные нарушения, выявленные по результатам проведения в отчетном периоде контрольно-надзорных мероприятий, представлены в таблице 2 в приложении к настоящему обзору.

3. Результаты обобщения правоприменительной практики

3.1. Практика проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

В 2020 году Управлением по сравнению с 2019 годом не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что объясняется запретом на проведение плановых и внеплановых проверок, установленным Постановлением № 438. В планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей приказом Управления от 17.04.2020 № 302 «Об исключении из планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год плановых проверок» внесены изменения в части исключения из плана ранее запланированных к проведению плановых проверок.

В связи с данным запретом внеплановые проверки, за исключением тех, что были проведены до вступления в силу вышеуказанного постановления, в 2020 году Управлением также не проводились.

Количество мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению за объектами культурного наследия в 2020 году по сравнению с 2019 возросло на 24%, что также объясняется несколькими причинами:

установленным запретом на проведение проверок, в связи с чем контроль

за исполнением поднадзорными субъектами обязательных требований производился в форме мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

увеличением плановых мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия в целях обеспечения достижения целевых значений коэффициента эффективности качества осуществления переданных Российской Федерации полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия, за последние 5 лет, установленного методикой оценки эффективности, введенной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 21.07.2020 № 808 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия».

Увеличение в 2020 году выданных предостережений (на 109%) объясняется плановым повышением Управлением интенсивности проведения профилактической работы и снижения административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

По результатам плановых проверок органов местного самоуправления, как и в предыдущие отчетные периоды, нарушения выявлены в 100% случаев. Внеплановые проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний Управлением в 2020 году проводились впервые, в связи с внесением изменения в 77 статью Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вводящего соответствующее основание для проведения внеплановых проверок. По результатам данных проверок факты неисполнения органами местного самоуправления к установленному сроку предписаний Управления выявлены в 75% случаев.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, как и в 2019 году, наиболее массовыми остаются:

не проведение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия работ по ремонту и реставрации объектов. Данные нарушения создают непосредственную угрозу причинения вреда объектам культурного наследия, так как способствуют ухудшению их физического состояния и могут привести к утрате историко-культурной ценности объектов;

проведение на объектах культурного наследия работ, вследствие которых изменяется предмет охраны объектов, например: изменение формы, цвета, размера и материала оконных и дверных заполнений, размещение на объектах культурного наследия кондиционеров, инженерных сетей и коммуникаций, светового оборудования, систем видеонаблюдения, а также информационных вывесок, размер, форма, способ и место крепления которых существенно искажают целостное восприятие объектов культурного наследия и также способствуют

ухудшению их физического состояния и утрате ими историко-культурной ценности.

не принятие собственниками (иными законными владельцами) объектов культурного наследия мер по обеспечению доступности данных объектов для инвалидов наравне с другими лицами;

не обеспечение размещения на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений собственниками (иными законными владельцами) таких объектов;

нарушение порядка проведения работ на объектах культурного наследия, в частности проведение работ по сохранению объектов культурного наследия без задания и разрешения, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в отсутствие согласованной проектной документации, а также проведение работ организациями, не имеющими необходимой лицензии;

нарушения порядка проведения хозяйственных работ на земельных участках, смежных с территориями объектов культурного наследия, а именно: проведение работ в отсутствие согласованной с Управлением проектной документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия при проведении таких работ.

Также в качестве часто встречающихся нарушений, выявленных в 2020 году, можно отметить размещение наружной рекламы на объектах культурного наследия или нарушение условий ее размещения в случае, если таковое допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведенной Управлением работы по установлению причин и условий совершения правонарушений выявлено, что наиболее распространёнными причинами (условиями) остаются:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

2) отсутствие у поднадзорных субъектов понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности.

3.2. Результаты анализа и обобщения административной и судебной практики

Количество составленных в 2019 году административных протоколов по сравнению с 2020 годом снизилось на 21%, что объясняется запретом на проведение проверок в соответствии с Постановлением № 438, а также ориентацией на снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты в условиях эпидемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV).

При этом, можно отметить отсутствие протоколов, составленных по статье 7.14 КоАП РФ, что объясняется тем фактом, что в случае выявления факта

осуществления работ на объектах культурного наследия без специального разрешения деяния виновных лиц характеризуются нарушением иных требований Федерального закона № 73-ФЗ в связи с чем протокол составляется по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

В 2020 году продолжена практика возбуждения дел по статье 7.14.2 КоАП РФ. Количество составленных по данной статье протоколов по сравнению с 2019 годом выросло на 300%.

По результатам анализа практики рассмотрения судами в 2020 году административных дел, возбужденных Управлением, следует отметить, что в 2020 году, зафиксирован единичный случай вынесения решения об освобождении привлекаемого лица от административной ответственности по основанию, предусмотренному статьей 2.9 КоАП РФ (в 2019 году таких случаев не было). На дату составления настоящего обзора данное судебное решение в законную силу не вступило. Однако по причине того, что данное решение вынесено по делу по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности истек, что препятствует обжалованию данного решения в апелляционной инстанции.

В качестве административного наказания в 2020 году, как и в предыдущем отчетном периоде судами в большинстве случаев применен административный штраф в минимальном размере, либо в размене ниже низшего предела, указанного в санкции соответствующей статьи КоАП РФ. Кроме того, в отчетном периоде зафиксирован случай назначения административного штрафа в минимальном размере виновному лицу, при том, что для данного лица не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию за однородное правонарушение. При этом отсутствие у должностных лиц Управления, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, статуса участников по делу препятствует эффективному воздействию на формирующуюся практику по данному вопросу.

В отличие от практики 2019 года в 2020 году отсутствуют случаи применения судами в ходе рассмотрения дел о привлечении к административной ответственности субъектов малого предпринимательства статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного штрафа на предупреждение.

3.3. Результаты обобщения исковой практики

Количество поданных в 2020 году в суд исковых заявлений о понуждении собственников (пользователей) объектов культурного наследия исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре отличается от значения данного показателя за 2019 незначительно (21 к 23).

Анализ результатов рассмотрения поданных Управлением исков показывает, что по данной категории дел складывается устойчивая практика в сторону удовлетворения исковых требований Управления как органа охраны объектов культурного наследия.

По сравнению с данными за 2019 год следует отметить некоторые изменения

в субъектном составе ответчиков: увеличение исков в отношении физических лиц (на 225%), снижение исков в отношении органов местного самоуправления (на 62,5%). Вместе с тем, принимая во внимание, что основанием для подачи исков являются результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов культурного наследия, собственники (иные законные владельцы) которых могут относиться к разным категориями субъектам, субъектный состав ответчиков формируется случайным образом.

Предъявляемые Управлением исковые требования главным образом заключаются в понуждении собственников (пользователей) объектов культурного наследия провести работы по сохранению объектов культурного наследия (консервация, ремонт, реставрация). Сроки, испрашиваемые Управлением для исполнения данных обязательств, основываются на данных сложившейся обычной практики проведения таких работ и предусматривают временные затраты, необходимые для получения требуемых в силу закона заданий и разрешений, разработки и согласования научно-проектной документации, подготовки научно-реставрационного отчета о проведенных работах и его утверждения и пр.

Замечаний и корректировок относительно состава предъявляемых Управлением требований и сроков их исполнения со стороны судов не имеется.

В отличие от исковой практики 2019 года в 2020 году Управлением подан один иск об изъятии у собственника бесхозяйственного содержимого объекта культурного наследия. По состоянию на дату составления настоящего обзора данный иск в суде не рассмотрен.

Приложение к обзору
правоприменительной практики
контрольно-надзорной
деятельности Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области за 2020 год

ПЕРЕЧЕНЬ

(типовых) наиболее часто встречающихся нарушений обязательств законодательства об охране объектов культурного наследия, выявленных по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2020 год

Таблица 1.

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 9 месяцев полугодие 2020 года	Дата (квартал, год) когда нарушение приняло типовой характер	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
I. Несоблюдение собственником (пользователем) объекта культурного наследия требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия							
1.	неисполнение обязанностей по надлежащему содержанию объекта культурного наследия, в т.ч. непроведение работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ	ст. 47.1, п. 1, п. 2 ст. 47.2, п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ - нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ - уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов	142	1 квартал 2017 года	высокая	тяжкая

			<p>и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ - нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия</p>	80	9 месяцев 2019 года	средняя	средней тяжести
3.	необеспечение доступности объекта культурного наследия для инвалидов	п. 1 ст. 47.1, ст. 47.4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия	ст. 7.13. КоАП РФ - нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов				

		(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Охранное обязательство собственника (иного законного владельца) объекта культурного наследия	Российской Федерации					
4.	не размещение информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия	п. 3 ст. 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Правила установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации»; Правила установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	82	9 месяцев 2019 года	средняя	средней тяжести	

		№ 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей...»		15	4 квартал 2018 года	высокая	тяжкая
5.	размещение наружной рекламы на объектах культурного наследия или нарушение условий ее размещения в случае, если таковое допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации	п. 1 ст. 35 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации				
II. Проведение работ на объекте культурного наследия с нарушением установленного порядка							
6.	проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органов охраны объектов культурного наследия	п. 1 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	ст. 7.14 КоАП РФ – организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории	13	1 квартал 2017 года	высокая	тяжкая

			<p>и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>			
--	--	--	--	--	--	--

	Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия					
<p>III. Не приняты меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелiorативных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ</p>					<p>п. 3 ст. 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>
7.	<p>проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия</p>	<p>п. 3 ст. 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>	16	1 квартал 2017 года	тяжкая высокая

				Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей				
--	--	--	--	--	--	--	--	--

ПЕРЕЧЕНЬ

иных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, выявленных по результатам контрольно-надзорной деятельности за 2020 год

Таблица 2.

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	Количество нарушений, выявленных за 9 месяцев 2020 года	Дата (квартал, год) когда нарушение приняло типовой характер	Степень риска причинения вреда	Степень тяжести негативных последствий
I. Несоблюдение собственником (пользователем) объекта культурного наследия требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия							
1.	своевременное не извещение органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие собственником (пользователем) меры по предотвращению дальнейшего его разрушения	пл. 7 п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	Предусмотренная законодательством Российской Федерации ответственность, за нарушение обязательных требований	3		высокая	тяжкая
			ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов				

			<p>культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей</p> <p>ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия</p>				
2.	<p>необеспечение доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объектам культурного наследия, включенным в реестр</p>	<p>п. 1 ст. 47.1, ст. 47.4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>	3	средняя		средней тяжести

3.	<p>нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр</p>	<p>ст. 47.1, п. 1, п. 2 ст. 47.2, п. 1 ст. 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>	6			высокая	тяжкая
----	---	--	--	---	--	--	---------	--------

4.	несоблюдение требований к обеспечению неизменности внешнего облика, сохранению целостности, структуры объекта археологического наследия	п. 2 ст. 47.2, Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	4	9 месяцев 2019 года	высокая	тяжкая		
<p>Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия</p> <p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;</p> <p>ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения;</p> <p>ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану</p> <p>II. Проведение работ на объекте культурного наследия с нарушением установленного порядка</p>								

5.	<p>проведение работ по сохранению объекта культурного наследия с нарушением проектной документации</p>	<p>п. 1 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13 КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей; ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного</p>	1	высокая	тяжкая
----	--	---	--	---	---------	--------

6.	проведение работ по сохранению объекта культурного наследия с лицами не имеющими соответствующую лицензию	п. 6 ст. 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия	3	высокая	тяжкая			
			ст. 7.14 КоАП РФ – организация или проведение земельных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия,						

	наследия		<p>(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей</p>				
8.	<p>проведение работ на земельном участке без получения информации о наличии (отсутствии) на земельном участке объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия</p>	<p>п. 1 ст. 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия,</p>	3		высокая	тяжкая

	<p>не приостановление, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, после получения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия</p>	<p>п. 7 ст. 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>	<p>природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей</p>	1	<p>высокая</p>	<p>тяжкая</p>
		<p>ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения 7.14.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и</p>				

				культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей					
IV. Нарушения требований режимов в границах зон охраны и защитных зон объектов культурного наследия									
10.	несоблюдение запрета на осуществление в границах защитной зоны объекта культурного наследия строительства объектов капитального строительства и их реконструкция, связанной с их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и линейных объектов	п. 1 и 2 ст. 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; пп. 9-11, 20, 22 и 24 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972; приказы Управления государственной охраны объектов культурного	ст. 7.13. КоАП РФ – нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; ст. 7.14.1 КоАП РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения; ст. 243 УК РФ – уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, взятых под охрану государства, или культурных ценностей;	1	высокая	тяжкая			

		наследия Свердловской области (постановления Правительства Свердловской области) об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон	ст. 243.1 УК РФ – нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия					
V. Нарушения в области порядка осуществления государственного контроля (надзора)								
11.	невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	п. 2 ст. 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;	6	2 квартал 2017 года	высокая	тяжкая	
			ч. 19 ст. 19.5 КоАП РФ – повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 18 данной статьи					