



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Изменения порядка осуществления государственного надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия

Актуальные вопросы результатов правоприменительной практики Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в части государственного надзора за соблюдением требований законодательства об объектах культурного наследия лицами, осуществляющими деятельность по проектированию и производству работ по сохранению объектов культурного наследия

08 декабря 2021 года г. Екатеринбург



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Изменения в правовом регулировании государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия

Федеральный закон от 31.01.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступил в силу 01.07.2021)

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ст. 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (изм. вступили в силу 01.07.2021)

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

Постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 624-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (вступает в силу с 01.01.2021)



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Предмет государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (п. 2 ст. 11 73-ФЗ)

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных органом охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

старое
регулирование

п. 12 Положения
(ППРФ № 740)

систематическое наблюдение в
форме **мониторинга проведения
работ** по сохранению ОКН

новое
регулирование

п. 5 ст. 11 73-ФЗ

п. 5 ст. 11 73-ФЗ

Программа проверок!!!

- ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ
- РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР
- ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА
- ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Сравнение КНМ

Старое регулирование

- Объект контроля – ОКН
- Без взаимодействия
- 1 КНМ в отношении 1 объекта контроля/контролируемого лица
- Не регистрировались в ЕРП

Новое регулирование

- Объект контроля – действия (бездействие) контролируемых лиц
- Только с взаимодействием
- Возможно 1 КНМ в отношении нескольких объектов контроля (рейдовый осмотр)
- Все КНМ регистрируются в ЕРКНМ (<https://proverki.gov.ru/>)



Контрольно-надзорные действия

- осмотр
- опрос
- получение письменных объяснений
- истребование документов
- отбор проб (образцов)
- инструментальное обследование
- испытание
- экспертиза



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

ПРОГРАММА ПРОВЕРОК

Утверждается приказом Управления на основании выданного разрешения

Публикуется на сайте Управления!!!

Содержит информацию об ОКН, разрешении, собственнике(ф) подрядчике, АН (ф) и ТН (ф)

Содержит информацию о виде и периодичности КНМ, инспекторах (ф)

Направляется в адрес контролируемых лиц (подрядчик, АН и ТН)



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Предложения по эффективному взаимодействию

Уведомить Управление о начале (приостановке, окончании) работ по разрешению

Обеспечить нахождение на объекте уполномоченного представителя с доверенностью

Назначить адрес электронной почты для оперативного извещения о дате КНМ и направлении результатов



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Типовые нарушения обязательных требований в области ОКН при проведении хозяйственных работ (I)

- не приостановление работ лицами, осуществляющими НР и АН, при отступлении подрядной организацией от проектной документации при проведении работ по сохранению ОКН (проведение работ, не предусмотренных проектной документацией; не согласованное в установленном порядке изменение проектных решений) – нарушается пункт 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ
- проведение производственных работ по сохранению ОКН подрядной организацией с отступлением от проектной документации (проведение работ, не предусмотренных проектной документацией) – нарушается пункт 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ
- неисполнение подрядной организацией при проведении производственных работ по сохранению ОКН, указаний лиц, осуществляющих НР и АН и ТН, в т.ч. повлекшее причинение вреда объекту культурного наследия – Нарушается пункт 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Типовые нарушения обязательных требований в области ОКН при проведении хозяйственных работ (II)

- нарушение лицами, ответственными за проведение производственных работ по сохранению ОКН, технологической последовательности указанных работ, предусмотренной проектной документацией – нарушаются пункты 1 и 7 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ
- проведение производственных работ по сохранению ОКН подрядной организацией по истечении срока действия разрешения на проведение работ по сохранению ОКН, выданного уполномоченным органом в области охраны объектов культурного наследия – нарушается пункт 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ
- не приостановление работ после получения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия – нарушается пункт 7 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ и требование соответствующего предписания



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Типовые нарушения обязательных требований в области ОКН при проведении хозяйственных работ (III)

- проведение работ в границах территорий ОКН или на смежных территориях в отсутствие проектной документации, содержащей мероприятия по обеспечению сохранности ОКН при проведении работ – нарушаются пункты 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ
- проведение работ на земельном участке, в отношении которого органом охраны объектов культурного наследия не принято решение о возможности его хозяйственного использования на основании сведений о наличии/отсутствии на данной территории объектов культурного наследия (выявленных, обладающих признаками) – нарушаются пункт 1 статьи 36 и пункт 1 статьи 31 Федерального закона № 73-ФЗ



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Меры принимаемые Управлением по результатам КНМ

Предписание о приостановке

- Не имеет сроков давности
- Немедленное исполнение
- Требуется получение разрешения на возобновление работ (либо отказ от работ)
- За неисполнение – ответственность по ст. 7.14.2 КоАП РФ (**нет повторности!!!**)

Административный протокол

- ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ (*Юридические лица – 200 т.р. – 5 млн. р. Должностные лица – 20 т.р. – 400 т.р.)*
- ст. 7.14.2 КоАП РФ (*Юридические лица – 200 т.р. – 5 млн. р. Должностные лица – 20 т.р. – 400 т.р.)*

Предостережение

- Нарушение, но отсутствие угрозы причинения вреда
- Имеются только признаки правонарушения
- Является доказательством вины при неисполнении и продолжении противоправного деяния



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Вопросы, возникающие по результатам правоприменительной практики

Позиция субъекта

- Срок окончания действия разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия не является пресекательным, несоблюдение данного срока в виде проведения отдельных видов работ после окончания срока действия разрешения (без получения нового разрешения) не является нарушением требований Федерального закона № 73-ФЗ

Позиция
Управления

- В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проведение работ за рамками сроков соответствующего задания и разрешения не допускается.

Судебная
практика

- дело об административном правонарушении по статье 7.14 КоАП РФ Ленинский районный суд № 5-992/2018 (штраф 50 т.р.)



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Позиция субъекта

- Наличие разработанного проекта по ремонту и реставрации объекта культурного наследия, но не согласованного в Управлении не является надлежащим соблюдением требований статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ

Позиция Управления

- *Обязательность согласования данной документации прямо предусмотрена законом. Кроме того, научно-проектная документация, обосновывающая проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 73-ФЗ является объектом государственной историко-культурной экспертизы. Порядок проведения данной экспертизы предусматривает, обязательное публичное общественное обсуждение, которое организуется уполномоченным органом охраны. Таким образом, в отсутствие согласования документация не является «легальной» и не может быть реализована в практике.*

Судебная практика

- *дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Свердловский районный суд г. Перми №5-2978/2020 (штраф 200 т.р.);*
- *дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Чкаловский районный суд г. Екатеринбурга №5-970/2020 (штраф 200 т.р.)*



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Позиция
субъекта

- Требования о приостановке работ и ответственность за проведение работ в отсутствие проектной документации или экспертизы земельного участка могут быть предъявлены только к лицу, производящему работы

Позиция
Управления

- Согласно пункту 1 статьи 36 Закона № 73-ФЗ, требования данной статьи распространяются на и на проектирование, и на проведение работ. Пункты 4 и 7 статьи 36 Закона № 73-ФЗ обязывают приостановить работы заказчика, технического заказчика (застройщика) таких работ, лиц, производящих работы.
- Таким образом, в зависимости конкретной ситуации и степени вины к ответственности могут быть привлечены все вышеуказанные лица. Предписания о приостановлении работ также могут быть вручены всем указанным лицам.

Судебная
практика

- *дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Октябрьский районный суд г. Екатеринбурга № 5-2/2021 и № 5-3/21 (штраф 40 т.р.)*
- *дело об административном правонарушении по статье 7.14.2 КоАП РФ Октябрьский районный суд г. Екатеринбурга № 5-4/2021 (штраф 250 т.р.)*



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Позиция субъекта

- В случае если работы проводятся на ОКН лицензированной организацией, проведение работ на территории объекта культурного наследия (вне ОКН) той же организацией не требует разработки и согласования раздела об обеспечении сохранности данного ОКН (иных ОКН, расположенных на смежных участках)

Позиция Управления

- Пункты 2 и 3 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ не содержат исключений в отношении хозяйственных работ, при которых требуется наличие разделов (проектов) об обеспечении сохранности объектов культурного наследия
- Таким образом, данная проектная документация требуется в том числе при проведении работ по сохранению ОКН в порядке, предусмотренном ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ

Судебная практика

- *дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Ирбитский городской суд № 5-27/2019 (предупреждение)*
- *дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Ленинский районный суд г. Екатеринбурга № 5-49/2020 (штраф 10 т.р.)*



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Позиция субъекта

- изменение проектных решений, ранее согласованных органом охраны объектов культурного наследия, возможно в ходе проведения работ по сохранению объекта культурного наследия возможно по согласованию с лицами, осуществляющими научное руководство и авторский надзор, без внесения дополнительных изменений в проектную документацию в установленном законом порядке

Позиция
Управления

- в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия. Научный руководитель принимает решение о направлении предложений о необходимости принципиальных изменений проектных решений на рассмотрение соответствующего органа охраны объектов культурного наследия и заказчика (пункт 6.5.7 ГОСТ Р 56200-2014)

Судебная
практика

- дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ Ленинский районный суд Екатеринбурга № 5-1684/2020, № 5-1683/2020 (штраф 200 т.р. и 20 т.р., соответственно)



Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

Спасибо за внимание!

