



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

17.12.2021

№ 496

г. Екатеринбург

Об утверждении программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», подпунктом 1 пункта 12 и подпунктом 6 пункта 28 Положения об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов

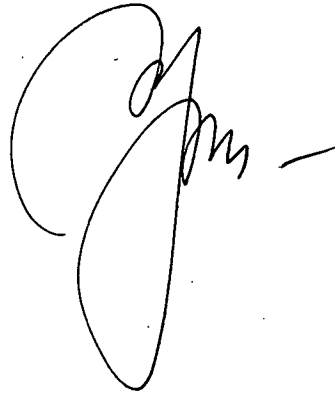
культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год (прилагается).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2022 года.

3. Утвержденную настоящим приказом программу проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год опубликовать на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru) в течение 5 дней со дня ее утверждения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на исполняющего обязанности Заместителя начальника Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области А.П. Шамратова.

Начальник Управления



Е.Г. Рябинин

УТВЕРЖДЕНА
приказом Управления государственной
охраны объектов культурного
наследия Свердловской области
от 17.12.2021 № 496.

ПРОГРАММА

проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2022 год

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая программа разработана в целях реализации:

1) Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ);

2) Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ).

2. Настоящая программа разработана для осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Настоящая программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, направленных на решение проблем, препятствующих соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, в том числе посредством выявления и устранения конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

3. Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «объекты контроля»:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

расположенные на территории Свердловской области объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения и местного (муниципального) значения (далее – объекты культурного наследия), включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРКН), выявленные объекты культурного наследия, объекты, обладающие признаками объектов культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, обнаруженные в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

территории, включая водные, земельные и лесные участки, в пределах границ территорий объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН, выявленных объектов культурного наследия, территорий защитных зон и зон охраны объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН, территорий исторических поселений;

2) «контролируемые лица» – граждане, организации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, отнесенные в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ к контролируемым лицам;

3) «обязательные требования» – требования, установленные Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) «охраняемые законом ценности»:

сохранность объектов культурного наследия;

обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» – совокупность контролируемых лиц и объектов контроля;

6) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Управлением в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, и отвечающих следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

7) «Положение о виде контроля» – Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 624-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 624-ПП);

8) «индикаторы риска нарушения обязательных требований» – соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, перечень которых установлен постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 624-ПП.

4. Настоящая программа разработана с учетом Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

5. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга субъектов, относящихся к контролируемым лицам.

Глава 2. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Управления, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа

6. На территории Свердловской области расположено 1744 объекта культурного наследия, включенных в ЕГРКН, в том числе:

- 1) 1289 (73,9 %) объектов культурного наследия регионального значения;
- 2) 14 (0,8 %) объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

По состоянию на 01.01.2021 доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет 78,8 %.

Кроме того, на территории Свердловской области по состоянию на 30.09.2021 расположено 102 выявленных объекта культурного наследия.

За период с 01.01.2021 по 30.09.2021 в рамках регионального государственного контроля (надзора) Управлением проведено 6 проверок из них 2 плановые и 4 внеплановые проверки.

Все внеплановые проверки проведены в связи с истечением срока ранее выданных юридическим лицам предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Также в указанном периоде Управлением проведено 161 контрольное мероприятие без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В том числе проведено 83 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия, 42 мероприятия по мониторингу состояния объектов культурного наследия и 38 мероприятий по мониторингу проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в период с 01.01.2021 по 30.09.2021 Управлением:

1) составлено 17 протоколов об административных правонарушениях: 14 протоколов составлено по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), 3 – по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ;

2) выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений и 3 предписания о приостановке работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия;

3) предъявлено в суд 12 исковых заявлений о понуждении исполнить обязательства по сохранению объектов культурного наследия.

7. Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – перечень обязательных требований), утвержден приказом Управления от 27.12.2018 № 536 «Об утверждении перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области» (далее – приказ Управления от 27.12.2018 № 536). Данный перечень опубликован на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

8. Типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) несоблюдение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия обязанностей по содержанию и сохранению таких объектов;

2) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, без разрешений и согласований уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия,

указанных в пункте 2 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, несоблюдение условий выданных разрешений и согласований;

3) проведение на объекте культурного наследия работ, вследствие которых происходит изменение (искажение) предмета охраны объекта, в том числе изменение формы, цвета, размера и материала оконных и дверных заполнений, размещение на объекте культурного наследия кондиционеров, инженерных сетей и коммуникаций, светового оборудования, систем видеонаблюдения, а также информационных вывесок, размер, форма, способ и место крепления которых существенно искажают целостное восприятие объекта культурного наследия и также способствуют ухудшению его физического состояния и утрате им историко-культурной ценности;

4) непринятие собственниками (пользователями) объектов культурного наследия мер по обеспечению доступности объектов культурного наследия для инвалидов;

5) неразмещение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия;

6) своевременное неизвещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия Управления о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту, и непринятие собственником (пользователем) объекта мер по предотвращению дальнейшего его разрушения;

7) проведение строительных и иных работ на территориях объектов культурного наследия (смежных территориях) в отсутствие в проектной документации согласованных Управлением разделов или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности таких объектов;

8) хозяйственное освоение земель (в том числе в ходе строительных работ), в отношении которых у Управления отсутствуют сведения о наличии (отсутствии) на них объектов культурного наследия, без проведения предварительно историко-культурной экспертизы земельных участков;

9) неисполнение к установленному сроку предписаний, выданных Управлением по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

9. Анализ подконтрольной среды со стороны состава контролируемых лиц показывает, что с учетом специфики предмета государственного контроля (надзора), установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, контролируемые лица не образуют специфической группы, образованной по признакам принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться

и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

Кроме того, к контролируемым лицам могут быть отнесены лица, не обладающие правами владения, пользования и распоряжения в отношении объектов культурного наследия, в частности лица, осуществляющие земляные, строительные и иные хозяйственные работы на территориях объектов культурного наследия, территориях, смежных с объектами культурного наследия, а также на территориях, не прошедших экспертизу на предмет нахождения на них объектов археологического наследия. В силу того, что основная хозяйственная деятельность таких лиц не имеет отношения непосредственно к объектам культурного наследия, данные лица не подлежат заблаговременному выявлению и учету, что, в свою очередь, затрудняет прогнозирование нарушений обязательных требований с их стороны, а также организацию адресной разъяснительной работы среди таких контролируемых лиц.

Таким образом, подконтрольная среда характеризуется высокой степенью динамичности и неопределенности состава контролируемых лиц, что не позволяет Управлению сформировать их исчерпывающий перечень, охватывающий всех потенциальных субъектов, к деятельности которых предъявляются обязательные требования.

Вместе с тем анализ результатов проведенных Управлением контрольных (надзорных) мероприятий позволяет выделить типовые нарушения в деятельности определенных групп лиц, характеризующихся сходными признаками, что может быть использовано для планирования профилактической работы.

Так, в 2020 году типовые нарушения выявлены в деятельности органов местного самоуправления, в деятельности организаций, осуществляющих земляные, строительные и иные хозяйственные работы на территориях объектов культурного наследия, территориях, смежных с объектами культурного наследия, а также на территориях, не прошедших экспертизу на предмет нахождения на них объектов археологического наследия.

Данные обстоятельства учтены Управлением при определении приоритетной целевой аудитории профилактических мероприятий, в частности семинаров по разъяснению обязательных требований. В 2020 и 2021 годах Управлением проведены семинары и публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики для органов местного самоуправления и юридических лиц, действующих в области строительства и благоустройства.

Практика проведения публичных мероприятий для определенных категорий (групп) контролируемых лиц, формируемых на основании данных о наиболее часто встречающихся нарушениях, будет продолжена Управлением в 2022 году.

10. К основным рискам причинения вреда охраняемым законом ценностям в случае наличия указанных нарушений обязательных требований относится угроза повреждения объектов культурного наследия, ухудшение их физического состояния, что может привести к полной утрате объектов или утрате ими своей историко-культурной ценности.

Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ объекты культурного наследия определяются как объекты, каждый из которых обладает уникальными особенностями, составляющими его историко-культурную ценность для всего народа Российской Федерации.

Из данного положения Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ следует, что комплекс мероприятий по охране отдельного объекта культурного наследия формируется максимально индивидуально в соответствии с его уникальными особенностями на основании разработанной в отношении такого объекта научно-проектной документации по определению и обоснованию предмета охраны объекта культурного наследия, границ его территории, границ зон охраны объекта культурного наследия и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия и приспособлению его для современного использования, а также на основании утверждаемых в отношении каждого объекта культурного наследия охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРКН, содержащих, в том числе требования по его сохранению, содержанию, использованию, условия доступа на объект культурного наследия и т.п.

Целью государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ является предотвращение их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также их защита от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

С учетом изложенного риски причинения вреда охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований, в том числе указанных выше типовых (наиболее распространенных) нарушений, выявляемых Управлением в ходе контрольной (надзорной) деятельности, усредненному анализу для их ранжирования по степеням не подлежат.

Степень наступления таких рисков в среднем следует оценивать как высокую для всех видов нарушений, степень тяжести наступления негативных последствий – как тяжкую.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Управления выявлено, что основными причинами и условиями совершения указанных выше нарушений являются:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований

по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

2) отсутствие у контролируемых лиц понимания прямой связи между несоблюдением обязательных требований и риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, а также риском наступления ответственности.

Данная информация также используется Управлением при определении вида профилактических мероприятий.

11. Деятельность по профилактике нарушений обязательных требований ведется Управлением с 2017 года в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики. Предусмотренные программами профилактики мероприятия выполняются в установленные сроки, целевые значения показателей результативности программ достигаются. Доклады об итогах профилактической работы опубликованы на официальном сайте Управления.

В соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ с 01.01.2021 до 01.07.2021 профилактическая деятельность Управления велась в соответствии с программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год, утвержденной приказом Управления от 18.12.2020 № 1191 «Об утверждении программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год».

В рамках текущего развития профилактической деятельности Управлением реализуются следующие направления:

1) информирование контролируемых лиц о планируемых и проведенных Управлением проверках и их результатах на официальном сайте Управления, в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование контролируемых лиц о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Управления утвержденного Первым заместителем Министра культуры Российской Федерации С.Г. Обрывалиным 10.11.2021 перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), текстов данных нормативных правовых актов и утвержденного приказом Управления от 27.12.2018 № 536 перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области;

3) информирование контролируемых лиц о процедурах регионального государственного контроля (надзора) в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа (консультирование) проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются в рамках рассмотрения индивидуальных обращений

контролируемых лиц, а также, в случаях проведения мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору), предполагающих взаимодействие с контролируемыми лицами, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится в форме предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований, а также путем включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики;

4) размещение на официальном сайте Управления в открытом доступе перечней расположенных на территории Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН, и выявленных объектов культурного наследия, а также информации о границах территорий объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН, выявленных объектов культурного наследия, о границах зон охраны и о предметах охраны объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Управления методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) регулярное проведение семинаров по информированию контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (надзора) (в 2021 году проведено 4 мероприятия);

7) объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (по состоянию на 30.09.2021 в рамках регионального государственного контроля (надзора) объявлено 4 предостережения);

8) взаимодействие с контролируемыми лицами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная». Интерактивный сервис обеспечивает контролируемым лицам возможность для направления в Управление обращений, а также иных документов, получения индивидуальных консультаций и разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований и вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора). Доступ к интерактивному сервису организован на официальном сайте Управления в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным в рамках прежнего регулирования контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации – статья 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ Управлением ведется работа по оформлению и утверждению охранных обязательств собственника или иного законного

владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРКН (далее – охранные обязательства).

Охранные обязательства являются документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также состав обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранные обязательства направляются Управлением всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

По состоянию на 30.09.2021 Управлением выдано 540 охранных обязательств.

Из них 368 в отношении объектов культурного наследия регионального значения, 7 в отношении объектов местного (муниципального) значения.

Информация о выданных охранных обязательствах размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления.

12. Система профилактических мер направлена на решение проблемы наличия нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, изменение формы воздействия на контролируемых лиц с репрессивной на профилактическую (предупредительную). В результате чего ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Глава 3. Цели и задачи настоящей программы, целевые показатели настоящей программы

13. В соответствии с данными о состоянии подконтрольной среды, анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям целями реализации настоящей программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до сведения контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

14. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления сведений в рамках информирования контролируемых лиц, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ;

3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований;

5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

6) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

Глава 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

15. Состав профилактических мероприятий в рамках реализации настоящей программы определен в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и пунктом 15 Положения о виде контроля и включает в себя следующие мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

16. В целях информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц Управление обеспечивает размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления следующих сведений:

1) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных элементов этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

2) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), либо соответствующие ссылки на информационные ресурсы в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), на которых размещены тексты данных нормативных правовых актов в актуальном состоянии;

3) информацию о мерах ответственности за нарушения обязательных требований;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

5) программу профилактики;

6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный контроль (надзор);

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Управления;

10) перечень объектов культурного наследия, включенных в ЕГРКН, расположенных на территории Свердловской области;

11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области и (или) настоящей программой.

Вышеуказанные сведения подлежат размещению на официальном сайте Управления в срок, не превышающий 5-ти рабочих дней со дня утверждения настоящей программы, в случае если для отдельных видов сведений Положением о виде контроля не установлены иные сроки размещения.

Актуализация вышеуказанных сведений осуществляется в срок не позднее 5-ти рабочих дней со дня поступления в Управление информации о наличии оснований для их актуализации.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ в охранном обязательстве устанавливаются требования к содержанию и сохранению объекта культурного наследия, обеспечению доступа к объекту культурного наследия, к размещению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях в случае, если ее размещение допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установке информационных надписей и обозначений на объекте культурного наследия, а также дополнительные требования, устанавливаемые при необходимости органами охраны объектов культурного наследия.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного деятельность по утверждению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав обеспечивает адресное

информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований, в связи с чем утверждение охранных обязательств может быть включено в состав данного профилактического мероприятия.

Управление осуществляет обобщение правоприменительной практики один раз в год в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

В соответствии с Положением о виде контроля по итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада о результатах правоприменительной практики (далее – Доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Управления в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Для подготовки Доклада о правоприменительной практике Управлением используется информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.

17. При наличии у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения проводится в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо, которому объявлено предостережение, вправе подать в Управление возражение на объявленное предостережение.

Порядок подачи и рассмотрения возражений на объявленное предостережения установлен Положением о виде контроля.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

18. Консультирование проводится должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – инспекторы), в соответствии с требованиями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

В соответствии с Положением о виде контроля консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), включая информацию о видах контрольных (надзорных) мероприятий, порядке их организации и проведения, о документах и информации, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица, о решениях, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, и порядке исполнения таких решений;

2) соблюдение обязательных требований, включая сведения о нормативных

правовых актах, их отдельных структурных элементах, содержащих обязательные требования, порядке их исполнения, если такие порядки утверждены соответствующими нормативными правовыми актами, а также сведения о нормативных правовых актах, их отдельных структурных единицах, содержащих нормы, устанавливающие ответственность за несоблюдение обязательных требований.

Консультирование может осуществляться инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Для проведения консультирования инспекторами в качестве специалистов могут привлекаться иные должностные лица Управления.

Управлением осуществляется учет консультирования путем ведения журнала проведенных консультаций. В журнале проведенных консультаций предусматривается отметка об удовлетворенности (неудовлетворенности) контролируемых лиц проведенной консультацией.

В случае выявления в практике консультирования однотипных (наиболее часто задаваемых) вопросов контролируемых лиц консультирование по ним может быть дано посредством размещения на официальном сайте Управления письменного разъяснения, подписанного Начальником Управления.

19. Профилактический визит проводится инспекторами в соответствии с требованиями статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо расположения объекта культурного наследия, включенного в ЕГРКН, выявленного объекта культурного наследия. Допускается проведение профилактического визита дистанционно посредством использования видео-конференц-связи.

Основаниями для проведения профилактического визита являются:

1) поступление в Управление информации о приобретении лицом объекта культурного наследия, включенного в ЕГРКН, выявленного объекта культурного наследия на праве собственности, ином праве, допускающем владение и (или) пользование таким объектом;

2) включение объекта недвижимости в перечень выявленных объектов культурного наследия Свердловской области.

Управление предлагает контролируемым лицам проведение профилактического визита не позднее чем в течение шести месяцев с даты наступления обстоятельств, указанных в части третьей настоящего пункта.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

В соответствии с Положением о виде контроля управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – риски причинения вреда) путем отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не производится.

С учетом изложенного обязательные профилактические визиты Положением о виде контроля и настоящей программой не предусмотрены.

Структурные подразделения Управления, ответственные за реализацию профилактических мероприятий, указаны в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители
1.	информирование	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
2.	обобщение правоприменительной практики	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
3.	объявление предостережения	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия
4.	консультирование	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
5.	профилактический визит	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

Глава 5. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактической работы

20. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение работы по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, в Управлении являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления;

3) начальники структурных подразделений Управления, указанных в графе «Ответственные исполнители» таблицы 1 настоящей программы.

21. Должностными лицами Управления, уполномоченными на объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может носить плановый характер.

Глава 6. Ресурсное обеспечение настоящей программы

22. Реализация настоящей программы осуществляется Управлением за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности

Управления. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации настоящей программы не требуется.

Глава 7. Показатели результативности и эффективности настоящей программы

23. Показатели эффективности настоящей программы отражают проведение в установленном порядке профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей программой.

Перечень показателей результативности настоящей программы и критерии оценки достижения показателей и (или) их целевые значения приведены в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование показателя	Критерий оценки достижения, %	Целевое значение на 2022 г.
1.	Соблюдение установленных сроков размещения (актуализации) на официальном сайте Управления сведений в рамках информирования, предусмотренных подпунктами 1–8 и 11 пункта 16 настоящей программы	количество фактов соблюдения сроков размещения (актуализации) сведений к общему количеству размещенных (актуализированных) сведений	-
2.	Соблюдение срока размещения на официальном сайте Управления доклада о правоприменительной практике	размещено в срок – 100 %; размещено с нарушением срока на 3 рабочих дня и менее – 50 %; размещено с нарушением срока более 3-х рабочих дней – 0%	-
3.	Утверждение охранных обязательств	-	140 шт.
4.	Консультирование	количество фактов удовлетворенности проведенной консультацией к общему количеству проведенных консультаций	-
5.	Соблюдение сроков проведения профилактических визитов	количество профилактических визитов проведенных с соблюдением установленных сроков по отношению к общему количеству профилактических визитов	-

24. В качестве показателя результативности настоящей программы применен целевой показатель, предусмотренный государственной программой Свердловской области «Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года», утвержденной

постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 994-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года», отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей и выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

Наименование данного показателя, методика расчета и целевые значения на период реализации настоящей программы и плановый период приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Целевые значения		
		Период реализации	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего количества объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области	ОКН уд% = (ОКН уд) / ОКН общ x 100%, где ОКН уд% – значение показателя; ОКН уд – количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, расположенных на территории Свердловской области; ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Свердловской области	79,8	80,3	80,8

25. Оценка эффективности реализации настоящей программы рассчитывается по итогам календарного года по результатам анализа характеристик достижения показателей результативности и эффективности, по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

P_i = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

26. Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 4.

Таблица 4.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$, но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	