



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

19.12.2024

№ 825

г. Екатеринбург

Об утверждении программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», подпунктом 2 пункта 13 и подпунктом 6 пункта 28 Положения об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год (прилагается).
2. Утвержденную настоящим приказом программу проведения Управлением

государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год опубликовать на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru) в течение 5 дней со дня ее утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя начальника Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области А.А. Кульпину.

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2025 года.

Начальник Управления



Е.Г. Рябинин

УТВЕРЖДЕНА
приказом Управления государственной
охраны объектов культурного
наследия Свердловской области
от 19.12.2024 № 825

ПРОГРАММА

проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая программа разработана в целях осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор), вид контроля).

2. Настоящая программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, направленных на решение проблем, препятствующих соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, в том числе посредством выявления и устранения конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

3. Настоящая программа разработана с учетом Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

4. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга субъектов, относящихся к контролируемым лицам.

Глава 2. Анализ текущего состояния федерального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Управления, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа

5. Анализ текущего состояния федерального государственного контроля (надзора) представлен в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Параметр	Значение (описание)
1	2	3
1.	Федеральный закон, регулирующий отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Российской Федерации	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ)
2.	Федеральный закон, устанавливающий вид федерального государственного контроля (надзора)	Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ)
3.	Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) (далее – Положение о виде контроля)	утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – Постановление от 30.06.2021 № 1093)
4.	количество объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) федерального значения	453, из них 270 объектов археологического наследия
5.	контролируемые лица	граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления, отнесенные в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ к контролируемым лицам (далее – контролируемые лица)

1	2	3
6.	объекты федерального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля)	деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения; расположенные на территории Свердловской области объекты культурного наследия федерального значения, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРКН)
7.	охраняемые законом ценности	сохранность объектов культурного наследия; обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности
8.	подконтрольная среда	совокупность контролируемых лиц и объектов контроля
9.	предмет федерального государственного контроля (надзора)	соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования)
10.	порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определены Положением о виде контроля
11.	индикаторы риска нарушения обязательных требований	соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (перечень утвержден приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17.11.2021 № 1891 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам федерального государственного контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства культуры Российской Федерации»)
12.	ключевые показатели вида контроля	отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых обеспечивается Управлением (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 в составе Положения о виде контроля)

1	2	3
13.	индикативные показатели вида контроля	применяются для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризуют соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц (перечень утвержден приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2021 № 1998 «Об утверждении перечней индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) по видам федерального государственного контроля (надзора), отнесенным к компетенции Министерства культуры Российской Федерации»)
14.	виды контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), которые осуществляются в рамках федерального государственного контроля (надзора)	инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование

6. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Управления представлено в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Параметр	Значение (описание)
1	2	3
1.	действующая Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики)	Программа проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год, утвержденная приказом Управления от 20.12.2023 № 764
2.	информирование	в целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) размещены: 1) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора), ссылки на актуальные тексты данных нормативных

1	2	3
		<p>правовых актов (https://okn.midural.ru/perechen-npa-soderzhashchih-obyazatelnye-trebovaniya-federalnyu-nadzor.html);</p> <p>2) перечень обязательных требований с указанием категории контролируемых лиц, на которых распространяются данные требования (https://okn.midural.ru/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.html);</p> <p>3) информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (https://okn.midural.ru/normativno-pravovye-akty.html);</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований (https://okn.midural.ru/kategorii/rukovodstva-i-metodicheskie-rekomendacii-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovaniy);</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований (https://okn.midural.ru/perechni-indikatorov-riska-narusheniya-obyazatelnyh-trebovaniy.html);</p> <p>6) действующая Программа профилактики (https://okn.midural.ru/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy.html);</p> <p>7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица (https://okn.midural.ru/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-u-kontroliruemogo-lica.html);</p> <p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в том числе посредством записи через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ) (https://okn.midural.ru/konsultirovanie-po-voprosam-osushchestvleniya-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora.html) (https://okn.midural.ru/profilakticheskiy-vizit.html);</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц (https://okn.midural.ru/dosudebnoe-obzhalovanie.html);</p> <p>10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Управления (https://okn.midural.ru/obzory-i-doklady-po-pravoprimeritelnoy-praktike.html);</p> <p>11) доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) (https://okn.midural.ru/doklady-ob-osushchestvlenii-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora.html).</p> <p>В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ Управлением ведется работа по утверждению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРКН (далее – охранные обязательства). Охранное обязательство содержит сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также состав обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта. Охранное обязательство направляется Управлением всем собственникам (иным законным владельцам) объекта</p>

1	2	3
		<p>культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>При возникновении новых прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия копия охранного обязательства является неотъемлемым приложением к соответствующим договорам.</p> <p>Таким образом обеспечивается адресное информирование контролируемых лиц о наличии обязательных требований в отношении принадлежащих им объектов культурного наследия, в связи с чем утверждение охранных обязательств включено в состав данного профилактического мероприятия.</p> <p>По состоянию на 13.12.2024 Управлением утверждены охранные обязательства в отношении 275 объектов культурного наследия федерального значения.</p> <p>Информация о выданных охранных обязательствах размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления.</p> <p>Кроме того, в соответствии с действующей Программой профилактики в 2024 году Управлением реализовано проведение индивидуальных информирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, которое оформляется в письменном виде и направляется в адрес контролируемого лица. По состоянию на 13.12.2024 проведено 1 индивидуальное информирование</p>
3.	<p>обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Управление осуществляет обобщение правоприменительной практики один раз в год в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.</p> <p>В соответствии с Положением о виде контроля по итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада о результатах правоприменительной практики (далее – Доклад о правоприменительной практике).</p> <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Управления в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.</p> <p>Для подготовки Доклада о правоприменительной практике Управлением используется информация о проведенных КНМ, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики</p>
4.	<p>объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение)</p>	<p>Объявление предостережения Управлением проводится в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ в случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу</p>

1	2	3
		<p>причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В связи с введением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ряда ограничений (запретов) на осуществление внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, выдачу предписаний и составление административных протоколов, в 2024 году практика объявления предостережений практически заменила собой иные меры реагирования по результатам КНМ. Количество объявленных предостережений на 13.12.2024 – 13. Количество поступивших возражений на предостережения – 1</p>
5.	консультирование	<p>консультирование проводится должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) (далее – инспекторы), в соответствии с требованиями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ. В соответствии с Положением о виде контроля консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), включая информацию о видах КНМ, порядке их организации и проведения, о документах и информации, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица, о решениях, принимаемых по результатам КНМ, и порядке исполнения таких решений; 2) соблюдение обязательных требований, включая сведения о нормативных правовых актах, их отдельных структурных элементах, содержащих обязательные требования, порядке их исполнения, если такие порядки утверждены соответствующими нормативными правовыми актами, а также сведения о нормативных правовых актах, их отдельных структурных единицах, содержащих нормы, устанавливающие ответственность за несоблюдение обязательных требований. Консультирование может осуществляться инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, КНМ. <p>Для проведения консультирования инспекторами в качестве специалистов могут привлекаться иные должностные лица Управления.</p> <p>Управлением осуществляется учет консультирования путем ведения журнала проведенных консультаций. В журнале проведенных консультаций предусматривается отметка об удовлетворенности (неудовлетворенности) контролируемых лиц проведенной консультацией.</p> <p>В случае выявления в практике консультирования однотипных (наиболее часто задаваемых) вопросов контролируемых лиц консультирование по ним может быть дано посредством размещения на официальном сайте Управления письменного</p>

1	2	3
		<p>разъяснения, подписанного Начальником Управления. С августа 2024 года Контролируемое лицо может обратиться за проведением консультирования через свой личный кабинет на ЕПГУ. Инструкция по использованию данного сервиса размещена на официальном сайте Управления (ссылка: https://okn.midural.ru/profilakticheskiy-vizit.html). По состоянию на 13.12.2024 количество проведенных консультирований – 7</p>
6.	профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспекторами в соответствии с требованиями статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством использования видео-конференц-связи. Основанием для проведения профилактического визита может, в том числе являться: 1) поступление в Управление информации о приобретении лицом объекта культурного наследия федерального значения на праве собственности, ином праве, допускающем владение и (или) пользование таким объектом; 2) выявление, в том числе по результатам рассмотрения поступивших в Управление обращений, признаков того, что контролируемое лицо не владеет достаточной информацией о наличии обязательных требований и порядке их исполнения; 3) обращение контролируемого лица в Управление с заявлением о проведении профилактического визита. С августа 2024 года Контролируемое лицо может обратиться за проведением профилактического визита через свой личный кабинет на ЕПГУ. Инструкция по использованию данного сервиса размещена на официальном сайте Управления (ссылка: https://okn.midural.ru/profilakticheskiy-vizit.html). Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 8 часов. По состоянию на 13.12.2024 количество проведенных профилактических визитов – 6, количество профилактических визитов по инициативе (заявлению) контролируемого лица – 1, инициативе Управления – 0</p>

7. Типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) несоблюдение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия федерального значения обязанностей по содержанию и сохранению таких объектов, в том числе не проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, в сроки, установленные охранными обязательствами;

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения без разрешений и согласований Управления, несоблюдение условий выданных разрешений и согласований;

3) проведение на объекте культурного наследия федерального значения работ, вследствие которых происходит изменение (искажение) предмета охраны объекта, в том числе изменение формы, цвета, размера и материала оконных и дверных заполнений, размещение на объекте культурного наследия кондиционеров, инженерных сетей и коммуникаций, светового оборудования, систем видеонаблюдения, а также информационных вывесок, размер, форма, способ и место крепления которых существенно искажают целостное восприятие объекта культурного наследия и также способствуют ухудшению его физического состояния и утрате им историко-культурной ценности;

4) непринятие собственниками (пользователями) объектов культурного наследия федерального значения мер по обеспечению доступности объектов культурного наследия для инвалидов;

5) неразмещение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия федерального значения информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия;

6) своевременное неизвещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия федерального значения Управления о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту, и непринятие собственником (пользователем) объекта мер по предотвращению дальнейшего его разрушения;

7) проведение строительных и иных работ на территориях объектов культурного наследия федерального значения (смежных территориях) в отсутствие в проектной документации согласованных Управлением разделов или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности таких объектов;

8) хозяйственное освоение земель (в том числе в ходе строительных работ), в отношении которых у Управления отсутствуют сведения о наличии (отсутствии) на них объектов культурного наследия, без проведения предварительно историко-культурной экспертизы земельных участков;

9) неисполнение к установленному сроку предписаний, выданных Управлением по результатам КНМ.

8. Анализ подконтрольной среды со стороны состава контролируемых лиц показывает, что с учетом специфики предмета федерального государственного контроля (надзора), установленного подпунктом 1 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, контролируемые лица не образуют специфической группы, сформированной по признакам принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в определенных общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться

и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

Кроме того, к контролируемым лицам могут быть отнесены лица, не обладающие правами владения, пользования и распоряжения в отношении объектов культурного наследия, в частности лица, осуществляющие земляные, строительные и иные хозяйственные работы на территориях объектов культурного наследия федерального значения, территориях, смежных с территориями таких объектов, а также на территориях, не прошедших экспертизу на предмет нахождения на них объектов археологического наследия. В силу того, что основная хозяйственная деятельность таких лиц не имеет отношения непосредственно к объектам культурного наследия, данные лица не подлежат заблаговременному выявлению и учету, что, в свою очередь, затрудняет прогнозирование нарушений обязательных требований с их стороны, а также организацию адресной разъяснительной работы среди таких контролируемых лиц.

Таким образом, подконтрольная среда характеризуется высокой степенью динамичности и неопределенности состава контролируемых лиц, что не позволяет Управлению сформировать их исчерпывающий перечень, охватывающий всех потенциальных субъектов, к деятельности которых предъявляются обязательные требования.

9. К основным рискам причинения вреда охраняемым законом ценностям в случае наличия обязательных требований относится угроза повреждения объектов культурного наследия федерального значения, ухудшение их физического состояния, что может привести к полной утрате объектов или утрате ими своей историко-культурной ценности.

Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ объекты культурного наследия определяются как объекты, каждый из которых обладает уникальными особенностями, составляющими его историко-культурную ценность для всего народа Российской Федерации.

Из данного положения Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ следует, что комплекс мероприятий по охране отдельного объекта культурного наследия формируется максимально индивидуально в соответствии с его уникальными особенностями, на основании разработанной в отношении такого объекта научно-проектной документации по определению и обоснованию предмета его охраны, границ его территории, границ зон охраны объекта культурного наследия и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия и приспособлению его для современного использования, а также на основании утверждаемых в отношении каждого объекта культурного наследия охранных

обязательств, содержащих, в том числе требования по его сохранению, содержанию, использованию, условия доступа на объект культурного наследия и т.п.

Целью государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ является предотвращение их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также их защита от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

С учетом изложенного, риски причинения вреда охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований, в том числе указанных выше типовых (наиболее распространенных) нарушений, выявляемых Управлением в ходе контрольной (надзорной) деятельности, усредненному анализу для их ранжирования по степеням не подлежат.

Степень наступления таких рисков в среднем следует оценивать как высокую для всех видов нарушений, степень тяжести наступления негативных последствий – как тяжкую.

10. В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Управления выявлено, что основными причинами и условиями совершения указанных выше нарушений, в том числе обусловленными высокой изменчивостью и неопределенностью состава контролируемых лиц, являются:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

2) неосведомленность контролируемых лиц (особенно «новых» правообладателей объектов культурного наследия или их частей) о наличии обязательных требований к содержанию, сохранению и использованию объектов культурного наследия;

3) неосведомленность контролируемых лиц о наличии обязательных требований к осуществлению хозяйственной деятельности в границах территорий объектов культурного наследия и на прилегающих к ним территориях;

4) отсутствие у контролируемых лиц понимания причинно-следственной связи между несоблюдением обязательных требований и риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, а также риском наступления ответственности.

11. Основным направлением по решению вышеуказанных проблем в рамках профилактической работы является работа по доведению до сведения контролируемых лиц информации о:

наличии обязательных требований, а также разъяснение существа данных требований и порядка их исполнения;

возможном причинении вреда (создания угрозы причинения вреда) охраняемым законом ценностям в случае несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований;

порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), об ответственности за нарушение обязательных требований.

12. Система профилактических мер направлена на решение проблемы допущения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований, в том числе некорректного исполнения обязательных требований, а также на изменение формы воздействия на контролируемых лиц с репрессивной на профилактическую (предупредительную). В результате ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Глава 3. Цели и задачи настоящей программы, целевые показатели настоящей программы

13. В соответствии с данными о состоянии подконтрольной среды, анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям целями реализации настоящей программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до сведения контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

14. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления сведений в рамках информирования контролируемых лиц, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ;

3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований;

5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

6) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

Глава 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

15. В целях увеличения масштабов профилактической работы и увеличения количества контролируемых лиц Управлением в действующей Программе профилактики (на 2024 год) было предусмотрено проведение дополнительных профилактических мероприятий, являющихся подвидами основных профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о виде контроля, а именно:

индивидуальное информирование;

профилактический визит по инициативе (заявлению) контролируемого лица;

профилактический визит по инициативе Управления.

Индивидуальное информирование проводилось при поступлении в Управление информации о том, что контролируемое лицо не владеет достаточной информацией о наличии обязательных требований и порядке их исполнения. В целях недопущения нарушения данных обязательных требований в адрес контролируемого лица направлялось письмо с информацией о наличии обязательных требований, предъявляемых к осуществляемой им деятельности и(или) принадлежащему ему объекту культурного наследия, земельному участку, на котором расположен объект археологического наследия, и предусмотренной законом ответственности за несоблюдение данных требований и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактического визита по инициативе (заявлению) контролируемого лица предусмотрено на законодательном уровне (пункты 10–12 статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ).

В случае выявления, в том числе по результатам рассмотрения поступивших обращений, признаков того, что контролируемое лицо не владеет достаточной информацией о наличии обязательных требований и порядке их исполнения, контролируемому лицу может быть предложено проведение профилактического визита по инициативе Управления.

В 2025 году практика проведения вышеуказанных дополнительных профилактических мероприятий будет продолжена.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице 3.

Таблица 3.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок(и) проведения профилактического мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	информирование (централизованное)	размещение сведений на сайте Управления – постоянно; актуализация – в срок не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления в Управление информации о наличии оснований для актуализации; направление контролируемым лицам Охранного обязательства – в срок не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
2.	информирование (индивидуальное)	в срок не превышающий 30 календарных дней с момента выявления оснований, указанных в пункте 15 настоящей Программы	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия
3.	обобщение правоприменительной практики	проводится 1 раз в год подготовка, утверждение доклада о правоприменительной практике – не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
4.	объявление предостережения	в рабочем режиме при наступлении оснований, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия
5.	консультирование	в рабочем режиме при поступлении на консультацию в соответствии с режимом рабочего времени Управления	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
6.	профилактический визит (обязательный)	предложение о проведении профилактического визита – в течение шести месяцев с даты наступления оснований, установленных Положением о виде контроля; продолжительность	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия

1	2	3	4
		профилактического визита – не превышает 1 рабочий день	
7.	профилактический визит (по инициативе (заявлению) контролируемого лица)	принятие решения о проведении профилактического визита – в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты регистрации заявления контролируемого лица; согласование даты проведения профилактического визита – в срок, не превышающий 20 рабочих дней с даты принятия решения о проведении профилактического визита; продолжительность профилактического визита – не превышает 1 рабочий день	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия
8.	профилактический визит (по инициативе Управления)	предложение о проведении профилактического визита – в срок не превышающий 30 календарных дней с момента выявления оснований, указанных в пункте 15 настоящей Программы; продолжительность профилактического визита – не превышает 1 рабочий день	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия

Глава 5. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактической работы

16. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение работы по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, в Управлении являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления;
- 3) начальники структурных подразделений Управления, указанных в графе «Ответственные исполнители» таблицы 3 настоящей программы.

17. Должностным лицами Управления, уполномоченными на объявление предостережений являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления.

Глава 6. Ресурсное обеспечение настоящей программы

18. Реализация настоящей программы осуществляется Управлением за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Управления. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации настоящей программы не требуется.

Глава 7. Показатели результативности и эффективности настоящей программы

19. Показатели эффективности настоящей программы отражают проведение в установленном порядке профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей программой.

Перечень показателей эффективности настоящей программы и критерии оценки достижения показателей и (или) их целевые значения приведены в таблице 4.

Таблица 4.

№ п/п	Наименование показателя	Критерий оценки достижения, %	Целевое значение на 2025 г.
1	2	3	4
1.	Соблюдение сроков размещения (актуализации) на официальном сайте Управления сведений, предусмотренных подпунктами 1–8 и 11 пункта 16 настоящей программы	количество фактов соблюдения сроков размещения (актуализации) сведений к общему количеству размещенных (актуализированных) сведений	100%
2.	Соблюдение срока размещения на официальном сайте Управления доклада о правоприменительной практике	размещено в срок – 100 %; размещено с нарушением срока на 3 рабочих дня и менее – 50 %; размещено с нарушением срока более 3-х рабочих дней – 0%	100%
3.	Утверждение охранных обязательств	-	не менее 30 шт.
4.	Консультирование	количество фактов удовлетворенности проведенной консультацией к общему количеству проведенных консультаций	65%
5.	Соблюдение сроков проведения профилактических визитов	количество профилактических визитов проведенных с соблюдением установленных сроков по отношению к общему количеству профилактических визитов	100%

20. В качестве показателя результативности настоящей программы применены ключевые показатели вида контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 в составе Положения о виде контроля.

Наименование данного показателя, методика расчета и целевые значения на период реализации настоящей программы и плановый период приведены в таблице 5.

Таблица 5.

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Целевое значение на 2025 год
1	2	3	4
1.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, которым причинен вред за отчетный период (ОКН1), процентов	ОКН1 = ОКН _{вр} / ОКН _{общ} x 100%, где: ОКН _{вр} – количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Свердловской области, которым причинен вред за отчетный период (календарный год); ОКН _{общ} – общее количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Свердловской области	не более 14%
2.	Доля объектов культурного наследия федерального значения, которым создана угроза причинения вреда за отчетный период (ОКН2), процентов	ОКН2 = ОКН _{уг} / ОКН _{общ} x 100%, где: ОКН _{уг} - количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Свердловской области, которым создана угроза причинения вреда за отчетный период (календарный год); ОКН _{общ} - общее количество объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Свердловской области	не более 18%

21. Оценка эффективности реализации настоящей программы рассчитывается по итогам календарного года по результатам анализа характеристик достижения показателей результативности и эффективности, по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

P_i = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

22. Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 6.

Таблица 6.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
1	2	3

1	2	3
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$, но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	