



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

18.12.2020

№ 1191

г. Екатеринбург

**Об утверждении программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разделом II общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», подпунктом 6 пункта 28 Положения об Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить программу проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год (прилагается).
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2021 года.
3. Утвержденную настоящим приказом программу проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области

профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год опубликовать на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.okn.midural.ru](http://www.okn.midural.ru)).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя начальника Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области А.А. Кульпину.

Начальник Управления



Е.Г. Рябинин

## УТВЕРЖДЕНА

приказом Управления государственной  
охраны объектов культурного  
наследия Свердловской области  
от 18.12.2020 № 1191

**ПРОГРАММА**

**проведения Управлением государственной охраны объектов культурного  
наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных  
требований в области охраны объектов культурного наследия  
на 2021 год**

**ПАСПОРТ**

**программы проведения Управлением государственной охраны объектов  
культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений  
обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия  
на 2021 год**

Наименование программы	Программа проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год (далее – программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной

	<p>деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее – Стандарт профилактики обязательных требований); Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее – Стандарт комплексной профилактики рисков)</p>
Разработчик программы	<p>Управление государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление)</p>
Цели программы	<p>1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение числа нарушений обязательных требований);  2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;  3) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области (далее – государственный надзор);  4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>
Задачи программы	<p>1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;</p>

	<p>5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;</p> <p>6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);</p> <p>7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);</p> <p>8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;</p> <p>9) повышение квалификации сотрудников Управления, уполномоченных на осуществление государственного надзора;</p> <p>10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Управлением, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Управлением профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий</p>
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы
Источники финансирования	Бюджет Свердловской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>3) развитие системы профилактических мероприятий Управления;</p> <p>4) внедрение различных способов профилактики;</p> <p>5) разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Управления;</p> <p>6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</p>

	<p>7) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Управления;</p> <p>8) повышение прозрачности деятельности Управления;</p> <p>9) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>10) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>12) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</p>
--	---

### **Раздел 1. Общие положения**

1. Настоящая программа разработана в целях реализации:

1) Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

2) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2. Настоящая программа разработана для осуществления Управлением государственной функции по государственному надзору, включающей в себя:

1) федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный надзор);

2) региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – региональный государственный надзор).

3. Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные объекты» – объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющиеся неотъемлемой частью всемирного

культурного наследия, определенные в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ;

2) «подконтрольные субъекты» – органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора;

3) «обязательные требования» – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области в области охраны объектов культурного наследия;

4) «охраняемые законом ценности»:

сохранность объектов культурного наследия;

обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» – состояние охраняемых законом ценностей;

6) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

реализация, в том числе в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

7) «Административные регламенты»:

Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления от 23.05.2019 № 243 «Об утверждении административного регламента осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного

наследия Свердловской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области»;

Административный регламент осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержденный приказом Управления от 23.05.2019 № 244 «Об утверждении административного регламента осуществления Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

4. Настоящая программа разработана с учетом общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», положений Стандарта профилактики обязательных требований, Стандарта комплексной профилактики рисков, и представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики.

5. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

**Раздел 2. Описание и анализ текущего состояния подконтрольной среды, проблем, на решение которых направлена программа, и существующей системы профилактических мероприятий, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

6. На территории Свердловской области на государственную охрану поставлено 1739 объектов культурного наследия, в том числе:

- 1) 441 (25,4 %) объект культурного наследия федерального значения;
- 2) 1284 (73,8 %) объекта культурного наследия регионального значения;
- 3) 14 (0,8 %) объектов культурного наследия местного значения.

По состоянию на 10.12.2020 доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет 78,8 %.

Большая часть объектов культурного наследия, в отношении которых зарегистрированы права – порядка 85 %, находится в федеральной государственной собственности, государственной собственности Свердловской области и собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. 15 % объектов находится в частной собственности юридических лиц и физических лиц, включая физических лиц, проживающих в объектах культурного наследия – многоквартирных домах. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются также объекты культурного наследия, в отношении которых информация о наличии прав собственности или иных вещных прав отсутствует – бесхозные объекты.

За период с 01.01.2020 по 10.12.2020 Управлением проведены 3 внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2 внеплановые проверки проведены на основании мотивированного представления должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах наличия угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

1 внеплановая проверка проведена в связи с истечением срока ранее выданного юридическому лицу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Все внеплановые проверки проведены в 1 квартале 2020 года. По всем проведенным проверкам выявлены нарушения.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в связи с изданным ранее поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 в период с 18.03.2020 установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в отношении проверок в рамках государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия. Таким образом, проверки данных субъектов Управлением

начиная с указанной даты не проводились.

В рамках государственного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за период с 01.01.2020 по 10.12.2020 Управлением проведено 2 плановые и 3 внеплановые проверки. Внеплановые проверки проведены по основаниям истечения сроков для выполнения ранее выданных органам местного самоуправления предписаний об устранении выявленных нарушений.

По результатам всех проведенных проверок выявлены нарушения.

Также в указанном периоде Управлением проведено 396 контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В том числе проведено 133 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия, 186 мероприятий по мониторингу состояния объектов культурного наследия (из них 84 в отношении объектов археологического наследия) и 77 мероприятий по мониторингу проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Наибольшее количество нарушений выявляется по результатам мониторинга состояния объектов культурного наследия (памятников архитектуры) – порядка 86 %, наименьшее – по результатам мониторинга объектов археологического наследия и мониторинга проведения работ на объектах культурного наследия – порядка 1-3 %.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в период с 01.01.2020 по 10.12.2020 Управлением:

1) составлено 29 протоколов об административных правонарушениях: 24 протокола составлено – по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), 4 – по статье 7.14.2 КоАП РФ; 1 – по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ.

2) выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений и 16 предписаний о приостановке работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия;

3) предъявлено в суд 24 исковых заявления о понуждении исполнить обязательства по сохранению объектов культурного наследия.

По результатам рассмотрения в указанном периоде составленных Управлением протоколов об административных правонарушениях судами наложено административных штрафов на общую сумму 1 532 500 рублей.

7. Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – перечень обязательных требований), утвержден приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 27.12.2018 № 536 «Об утверждении перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской

области». Данный перечень опубликован на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

8. Типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) несоблюдение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия обязанностей по содержанию и сохранению таких объектов;

2) проведение работ по сохранению объекта культурного без разрешения и согласования соответствующего органа охраны объектов культурного наследия, указанного в пункте 2 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ (далее – уполномоченный орган), несоблюдение условий выданных разрешений и согласований;

3) проведение на объектах культурного наследия работ, вследствие которых изменяется (искажается) предмет охраны объекта, в том числе изменение формы, цвета, размера и материала оконных и дверных заполнений, размещение на объектах культурного наследия кондиционеров, инженерных сетей и коммуникаций, светового оборудования, систем видеонаблюдения, а также информационных вывесок, размер, форма, способ и место крепления которых существенно искажают целостное восприятие объектов культурного наследия и также способствуют ухудшению их физического состояния и утрате ими историко-культурной ценности;

4) непринятие собственниками (пользователями) объектов культурного наследия мер по обеспечению доступности объектов культурного наследия для инвалидов;

5) неразмещение собственниками (пользователями) объектов культурного наследия информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия;

6) своевременное неизвещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту и непринятие собственником (пользователем) объекта мер по предотвращению дальнейшего его разрушения;

7) проведение строительных и иных работ на территориях объектов культурного наследия (смежных территориях) в отсутствие в проектной документации согласованных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия разделов или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности таких объектов;

8) хозяйственное освоение земель (в том числе строительные работы), в отношении которых у уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия отсутствуют сведения о наличии (отсутствии) на них объектов культурного наследия, без проведения предварительно историко-культурной экспертизы земельных участков;

9) неисполнение к установленному сроку предписаний, выданных Управлением по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

9. К основным рискам причинения вреда охраняемым законом ценностям в случае наличия указанных нарушений обязательных требований относится угроза повреждения объектов культурного наследия, ухудшение их физического состояния, что может привести к полной утрате объектов или утрате ими своей историко-культурной ценности.

Федеральным законом № 73-ФЗ объекты культурного наследия определяются как объекты, каждый из которых обладает уникальными особенностями, составляющими его историко-культурную ценность для всего народа Российской Федерации.

Из данного положения Федерального закона № 73-ФЗ следует, что комплекс мероприятий по охране отдельного объекта культурного наследия формируется максимально индивидуально в соответствии с его уникальными особенностями на основании разработанной в отношении такого объекта научно-проектной документации по определению и обоснованию предмета охраны объекта культурного наследия, границ его территории, границ зон охраны объекта и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон, комплекса работ по сохранению объекта и приспособлению его для современного использования, а также на основании утверждаемых в отношении каждого объекта культурного наследия охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), содержащих, в том числе требования по его сохранению, содержанию, использованию, условия доступа на объект культурного наследия и т.п.

Целью государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ является предотвращение их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

С учетом изложенного риски причинения вреда охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований, в том числе указанных выше типовых (наиболее распространенных) нарушений, выявляемых Управлением в ходе контрольно-надзорной деятельности, усредненному анализу для их ранжирования по степеням не подлежат.

Степень наступления таких рисков в среднем следует оценивать, как высокую для всех видов нарушений, степень тяжести наступления негативных последствий – как тяжкую.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления выявлено, что основными причинами

и условиями совершения указанных выше нарушений являются:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

2) отсутствие у подконтрольных субъектов понимания прямой связи между несоблюдением обязательных требований и риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, а также риском наступления ответственности.

10. Определенная настоящей программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

С учетом специфики предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

Кроме того, к подконтрольным субъектам Управления могут быть отнесены лица, не имеющие прав в отношении объектов культурного наследия, в частности лица, осуществляющие земляные, строительные и иные хозяйственные работы на территориях объектов культурного наследия, территориях, смежных с объектами культурного наследия, а также на территориях, не прошедших экспертизу на предмет нахождения на них объектов археологического наследия. В силу того, что основная хозяйственная деятельность таких субъектов не имеет отношения непосредственно к объектам культурного наследия, данные субъекты не подлежат учету, в отношении них не проводится плановых контрольных

мероприятий.

Таким образом, состав подконтрольных субъектов Управления характеризуется высокой степенью динамичности и неопределенности. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

Вместе с тем, проанализировав результаты проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий, в деятельности определенных субъектов выявлены типовые нарушения, что позволяет объединить подконтрольных субъектов по тому или иному признаку для планирования профилактической работы.

В 2020 году типовые нарушения выявлены в деятельности органов местного самоуправления, в деятельности организаций, осуществляющих земляные, строительные и иные хозяйственные работы на территориях объектов культурного наследия, территориях, смежных с объектами культурного наследия, а также на территориях, не прошедших экспертизу на предмет нахождения на них объектов археологического наследия.

Данные обстоятельства учитываются Управлением при определении приоритетной целевой аудитории профилактических мероприятий, в частности семинаров по разъяснению обязательных требований. В 2020 году Управлением проведены семинары и публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики для органов местного самоуправления, для юридических лиц, действующих в области строительства и благоустройства.

Практика проведения публичных мероприятий для определенных категорий (групп) поднадзорных субъектов, формируемых на основании данных о наиболее часто встречающихся нарушениях, будет продолжена Управлением в 2021 году.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Управлением по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Управлением проверках и их результатах на официальном сайте Управления, в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Управления перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, текстов данных правовых актов, перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по государственному надзору, предполагающих взаимодействие

с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Управления текстов Административных регламентов;

4) размещение на официальном сайте Управления в открытом доступе перечней расположенных на территории Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в реестр, и выявленных объектов культурного наследия, а также информации о границах территорий объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, о границах зон охраны и о предметах охраны объектов культурного наследия, включенных в реестр;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Управления методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) регулярное проведение семинаров по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора (в 2020 году проведено 6 мероприятий);

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (по состоянию на 10.12.2020 года Управлением выдано 44 предостережения);

8) взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная». Интерактивный сервис обеспечивает подконтрольным субъектам возможность для направления в Управление обращений, а также иных документов, получения индивидуальных консультаций и разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований и вопросам осуществления государственного надзора. Доступ к интерактивному сервису организован на официальном сайте Управления в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Управлением ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства), в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 73-ФЗ, которые вступили в силу 22 января 2015 года.

Охранные обязательства является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также состав обязательных

требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется Управлением всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

По состоянию на 10.12.2020 Управлением выдано 464 охранных обязательства.

Информация о выданных охранных обязательствах размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

### **Раздел 3. Цели и задачи программы, целевые показатели программы**

11. В соответствии с данными о состоянии подконтрольной среды, анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

12. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Управления, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Управлением, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Управлением профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

13. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

#### **Раздел 4. Перечень программных мероприятий**

14. Перечень программных мероприятий определен в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков, и включает в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Управления перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и текстов данных правовых актов;

2) разработка, ведение и размещение на официальном сайте Управления перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

3) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических

мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

4) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Управлением государственного надзора, включая обобщение лучших практик, размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений, а также обеспечение тиражирования лучших практик;

5) подготовка ежегодных докладов об итогах реализации Управлением годовых программ профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия с включением в них информации о недобросовестных контрагентах;

6) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

7) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора);

8) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с подконтрольными субъектами;

9) размещение на официальном сайте Управления формы проверочного листа, содержащего перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Обязательность использования предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок в рамках федерального государственного надзора Положением о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740, не установлена.

Вместе с тем в целях повышения прозрачности и эффективности регионального государственного надзора, упрощения процедур ведения бизнеса подконтрольными субъектами и повышению инвестиционной привлекательности Свердловской области, в соответствии с планом мероприятий «Дорожной картой» по достижению Целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017-2018 годы, Управлением принято решение о введении практики применения проверочного листа при проведении в рамках регионального государственного надзора плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (иными законными владельцами) объектов культурного наследия.

Для реализации данной практики в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ издано постановление Правительства Свердловской области от 23.01.2020 № 36-ПП «О внесении изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных

объектов культурного наследия, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП», которым нормативно закреплено применение проверочного листа при проведении Управлением в рамках регионального государственного надзора плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (иными законными владельцами) объектов культурного наследия.

Издан приказ Управления от 19.03.2020 № 177 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)».

Утвержденная вышеуказанным приказом форма проверочного листа опубликована на официальном сайте Управления в открытом доступе для использования подконтрольными субъектами в качестве инструмента самопроверки.

Перечень обязательных требований включает в себя установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области требования в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

1) к содержанию и использованию объекта культурного наследия, к сохранению объекта культурного наследия и к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

2) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, а также требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

3) к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

4) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

5) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечень обязательных требований разрабатывается на основании Перечня

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденного приказом Управления от 31.10.2017 № 378 «Об утверждении перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, и порядка ведения такого перечня» (далее – перечень правовых актов).

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечень обязательных требований разрабатывается и ведется (регулярно актуализируется) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки соответствия осуществляемой подконтрольными субъектами хозяйственной деятельности при проведении Управлением мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

При внесении изменений в перечень обязательных требований в связи изданием нормативно-правовых актов, вводящих новые (изменяющих существующие) обязательные требования, в перечень вносится информация о необходимости исполнения новых (измененных) обязательных требований с установлением периода «тестирования» без привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности за их нарушение, если такой режим «тестирования» установлен указанными нормативными правовыми актами.

С учетом решений по итогам совещания с предпринимателями Свердловской области, при участии представителей региональных, федеральных контрольно-надзорных органов и экспертного сообщества по теме: «Инструменты проведения эффективного контроля (надзора) и профилактики» 23 октября 2019 года Управлением предусмотрено планирование тайминга публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в сторону уменьшения продолжительности докладов и увеличения времени на «живое общение» с подконтрольными субъектами, обсуждение конкретных ситуаций и примеров, ответов на вопросы, а также предоставления возможности для выступления подконтрольным субъектам. Кроме того, в целях обеспечения детального обсуждения наиболее проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике, в 2020 году Управлением реализована апробация тематических публичных мероприятий для групп субъектов, объединенных по определенному признаку.

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Управлением государственного надзора федеральным и областным законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в приложении № 2 к настоящей программе.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2022 и 2023 годы приведен в приложении № 3 к настоящей программе.

## **Раздел 5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактической работы**

15. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований, в Управлении являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления;
- 3) начальник отдела государственного надзора за объектами культурного наследия Управления;

4) начальники структурных подразделений Управления, указанных в графе «Ответственные исполнители» плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год, согласно приложению № 2 к настоящей программе.

16. Должностным лицами Управления, уполномоченными на выдачу при получении Управлением сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ являются:

- 1) Начальник Управления;
- 2) Заместитель начальника Управления.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может носить плановый характер.

## **Раздел 6. Ресурсное обеспечение программы**

17. Реализация программы осуществляется Управлением за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Управления. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

## Раздел 7. Оценка эффективности реализации программы

18. Оценка эффективности реализации программы рассчитывается по итогам календарного года по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, установленных согласно приложению № 1 к настоящей программе, определяемых по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

$P_i$  = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$  = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$  = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице.

Таблица.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$ , но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	

Приложение № 1  
к программе проведения  
Управлением государственной  
охраны объектов культурного  
наследия Свердловской области  
профилактики нарушений  
обязательных требований в области  
охраны объектов культурного  
наследия на 2021 год

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
реализации программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия  
Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов  
культурного наследия на 2021 год**

Номер показателя	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Источник информации для определения значения показателя	Целевые значения		
				Период реализации	Плановый период	
					2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего количества объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного	ОКН уд% = (ОКН уд) / ОКН общ x 100%, где ОКН уд% – значение показателя; ОКН уд – количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, расположенных на территории	1. единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр); 2. мониторинг данных об объектах культурного наследия	79,3	79,8	80,3

	(муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области	Свердловской области; ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Свердловской области				
2	Количество проведенных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	абсолютное значение количества плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в отчетном периоде	1. план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий календарный год; 2. форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	4	2	2
3	Количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	абсолютное значение количества охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенных в отчетном периоде	журнал учета выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	140	140	140

Приложение № 2  
к программе проведения  
Управлением государственной  
охраны объектов культурного  
наследия Свердловской области  
профилактики нарушений  
обязательных требований в области  
охраны объектов культурного  
наследия на 2021 год

**ПЛАН  
мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  
в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
повышение прозрачности деятельности Управления при				

			осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
2.	Ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
3.	Размещение на официальном сайте Управления текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
4.	Ведение (актуализация) перечня обязательных требований, размещение его на официальном сайте Управления	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;

			предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	отдел правовой и организационной работы
5.	Размещение на официальном сайте Управления планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	не позднее 01 ноября 2021 года (план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления); не позднее 01 декабря 2021 года (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
6.	Размещение на официальном сайте Управления информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний; 2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;	в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки в течение 3-х рабочих дней после составления протокола об административном правонарушении	повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного,	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

	<p>3) о привлечении к административной ответственности;</p> <p>4) о результатах рассмотрения судом поданных Управлением исковых заявлений</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней после поступления в Управление информации о привлечении к административной ответственности</p> <p>в течение 3-х рабочих дней после принятия судом решения по результатам рассмотрения искового заявления</p>	<p>правового поведения подконтрольных субъектов</p>	
7.	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Управления</p>	<p>ежеквартально (не позднее чем за 15 дней до проведения очередного мероприятия по публичному обсуждению, указанного в строке 8 настоящей таблицы)</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы</p>
8.	<p>Проведение мероприятий по публичному обсуждению результатов обобщения и анализа правоприменительной практики (в том числе в формате совместных мероприятий с иными контрольно-надзорными органами)</p>	<p>апрель 2021 года; сентябрь 2021 года (в случае проведения совместных мероприятий даты определяются по согласованию с иными органами)</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы</p>

9.	<p>Актуализация по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности размещённого на официальном сайте Управления перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия</p>	<p>ежеквартально по итогам обобщения правоприменительной практики</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы</p>
10.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Управления, и их актуализация;</li> <li>2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов;</li> <li>3) проведения разъяснительной с привлечением при возможности средств массовой информации (интервью, статьи и пр.);</li> <li>4) рассмотрения письменных обращений;</li> <li>5) устного и письменного консультирования;</li> <li>6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок</li> </ol>	<p>в текущем режиме</p> <p>ежеквартально</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы</p>

11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия
12.	Подготовка ежегодного доклада об итогах реализации Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия за 2021 год и размещение его на официальном сайте Управления	до 01 февраля 2022 года		отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
13.	Оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

	<p>обязательства) и размещение сведений о выданных охранных обязательствах на официальном сайте Управления</p>		<p>вследствие нарушений обязательных требований</p>	
14.	<p>Взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная»:  1) содержания и ведению перечня правовых актов, и перечня обязательных требований;  2) дачи разъяснений и персональных рекомендаций по исполнению обязательных требований;  3) рассмотрения жалоб и обращений по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;  повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;  отдел государственной охраны объектов культурного наследия;  отдел правовой и организационной работы</p>
15.	<p>Размещение на официальном сайте Управления и поддержание в актуальном состоянии формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), утвержденного приказом Управления</p>	<p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);  предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;  повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;  отдел правовой и организационной работы</p>

16.	Проведение Управлением самопроверки на «клиентоориентированность» путем анализа результатов «обратной связи» от подконтрольных субъектов, полученных в ходе опросов (анкетирования) при проведении публичных мероприятий, проверочных мероприятий, а также опроса на сайте Управления	1 раз в полугодие	повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
-----	---	-------------------	---	---

Приложение № 3  
к программе проведения  
Управлением государственной  
охраны объектов культурного  
наследия Свердловской  
области профилактики  
нарушений обязательных  
требований в области охраны  
объектов культурного наследия  
на 2021 год

**ПРОЕКТ ПЛАНА  
мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  
в области охраны объектов культурного наследия на 2022 - 2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

			повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
2.	Ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
3.	Размещение на официальном сайте Управления текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований			отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
4.	Ведение (актуализация) перечня обязательных требований, размещение его на официальном сайте Управления	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение			отдел государственного

			<p>числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>надзора за объектами культурного наследия;</p> <p>отдел правовой и организационной работы</p>
5.	<p>Размещение на официальном сайте Управления планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>не позднее 01 ноября года, предшествующего году проведения проверок (план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления);</p> <p>не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения проверок (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;</p> <p>отдел правовой и организационной работы</p>
6.	<p>Размещение на официальном сайте Управления информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе:</p> <p>1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки</p>	<p>повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;</p> <p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;</p> <p>отдел правовой и организационной работы</p>

	<p>2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;</p> <p>3) о привлечении к административной ответственности;</p> <p>4) о результатах рассмотрения судом поданных Управлением исковых заявлений</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней после составления протокола об административном правонарушении</p> <p>в течение 3-х рабочих дней после поступления в Управление информации о привлечении к административной ответственности</p> <p>в течение 3-х рабочих дней после принятия судом решения по результатам рассмотрения искового заявления</p>	<p>числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	
7.	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Управления</p>	<p>ежеквартально (не позднее чем за 15 дней до проведения очередного мероприятия по публичному обнародованию, указанного в строке 8 настоящей таблицы)</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;</p> <p>отдел правовой и организационной работы</p>
8.	<p>Проведение мероприятий по публичному обнародованию результатов обобщения и анализа правоприменительной практики (в том числе в формате совместных мероприятий с иными контрольно-</p>	<p>апрель года проведения профилактических мероприятий;</p> <p>сентябрь года проведения</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия;</p>

	надзорными органами)	профилактических мероприятий (в случае проведения совместных мероприятий даты определяются по согласованию с иными органами)	формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
9.	Актуализация по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности размещённого на официальном сайте Управления перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия	ежеквартально по итогам обобщения правоприменительной практики	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
10.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством: 1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Управления, и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной с привлечением при возможности средств массовой информации (интервью, статьи	в текущем режиме  ежеквартально  постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного,	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

	<p>и пр.);</p> <p>4) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>5) устного и письменного консультирования;</p> <p>6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок</p>	<p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>правового поведения подконтрольных субъектов</p>	
11.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>отдел государственного надзора за объектами культурного наследия</p>

12.	Подготовка ежегодного доклада об итогах реализации Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области программы профилактики нарушений обязательств требований в области охраны объектов культурного наследия за соответствующий год и размещение его на официальном сайте Управления	до 01 февраля года, следующего за годом реализации программы профилактики		отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
13.	Оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений о выданных охранных обязательствах на официальном сайте Управления	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
14.	Взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная»: 1) содержания и ведения перечня правовых актов, и перечня обязательных требований; 2) дачи разъяснений и персональных рекомендаций по исполнению обязательных требований; 3) рассмотрения жалоб и обращений по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел государственной охраны объектов культурного наследия; отдел правовой и организационной работы

15.	Размещение на официальном сайте Управления и поддержание в актуальном состоянии формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), утвержденного приказом Управления	постоянно	осуществлении государственного надзора	
			предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы
16.	Проведение Управлением самопроверки на «клиентоориентированность» путем анализа результатов «обратной связи» от подконтрольных субъектов, полученных в ходе опросов (анкетирования) при проведении публичных мероприятий, проверочных мероприятий, а также опроса на сайте Управления	1 раз в полугодие	повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора	отдел государственного надзора за объектами культурного наследия; отдел правовой и организационной работы